

COMISIÓN DEL CODEX ALIMENTARIUS



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



Organización
Mundial de la Salud

S

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Roma, Italia - Tel: (+39) 06 57051 - Correo electrónico: codex@fao.org - www.codexalimentarius.org

Tema 4 del programa

CX/EXEC 26/90/4

CX/CAC 26/49/15

Junio de 2026

PROGRAMA CONJUNTO FAO/OMS SOBRE NORMAS ALIMENTARIAS

COMITÉ EJECUTIVO DE LA COMISIÓN DEL CODEX ALIMENTARIUS

90.ª reunión

29 de junio – 3 de julio de 2026

PLAN ESTRATÉGICO DEL CODEX PARA 2020-25: INFORME FINAL SOBRE LA APLICACIÓN EN 2020-25

(preparado por la Secretaría del Codex, en colaboración con la FAO y la OMS)

1. ELABORACIÓN Y APROBACIÓN DEL PLAN ESTRATÉGICO DEL CODEX PARA 2020-25

1. El proceso de elaboración del Plan estratégico del Codex para 2020-25 fue dirigido por el Comité Ejecutivo de la Comisión del Codex Alimentarius, de conformidad con lo dispuesto en el artículo V.2 del Reglamento de la Comisión del Codex Alimentarius, que establece que el Comité Ejecutivo “presentará a la Comisión propuestas sobre [...] la planificación estratégica”. El Comité Ejecutivo, en su 74.ª reunión señaló que “el proceso de finalización [del Plan estratégico del Codex para 2020-25] entrañaría amplias consultas con todos los miembros del Codex, en particular a través de los Comités Coordinadores FAO/OMS y la Comisión”¹. Los procesos de consulta aportaron valiosas contribuciones a la elaboración del Plan, entre ellas las observaciones de los miembros y observadores en respuesta a los proyectos del Plan incluidos en tres cartas circulares², los informes orales de los coordinadores de las reuniones oficiosas celebradas en cinco de las seis regiones del Codex y las reuniones oficiosas celebradas en forma paralela a la 31.ª reunión del Comité del Codex sobre Principios Generales (CCGP), lo que llevó a las delegaciones a expresar, al aprobar el plan, su aprecio por el proceso, que había sido “ejemplar en cuanto a transparencia e inclusividad en consonancia con los valores fundamentales del Codex”.

2. En su 42.º período de sesiones, la Comisión aprobó el Plan estratégico del Codex para 2020-25 según lo había propuesto el Comité Ejecutivo en su 77.ª reunión³. En el Plan, la Comisión reiteró su compromiso con los valores del Codex, que se mantuvieron sin cambios; tomando como punto de partida su predecesor, el Plan estratégico del Codex para 2014-19⁴, mantuvo sus cuatro metas estratégicas a largo plazo, al tiempo que añadió un nuevo enfoque centrado en el logro de efectos mediante el reconocimiento y el uso de los textos del Codex (Meta estratégica 3). También incluyó nuevos elementos importantes, entre ellos una nueva declaración de la visión y la misión del Codex, y una vinculación entre la labor de la Comisión y los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas⁵.

3. El marco de seguimiento del Plan estratégico del Codex para 2020-25 se elaboró y posteriormente se revisó con el fin de proporcionar a los miembros información completa, objetiva y fiable; la versión final del marco de seguimiento fue aprobada por la Comisión en su 46.º período de sesiones⁶. La Secretaría del Codex ha presentado informes cada dos años sobre el estado de aplicación del Plan⁷. En el presente informe se resume el período completo de seis años. En el texto del documento se describen los aspectos destacados de los progresos realizados, los desafíos y los logros en relación con cada una de las cinco metas estratégicas, mientras que en el Apéndice I se presenta un informe basado en el marco de seguimiento del Plan estratégico del Codex para 2020-25⁸.

¹ REP18/EXEC1, párr. 7.

² CL 2017/50/OCS-EXEC; CL 2018/67/OCS-CAC y CL 2019/21/OCS-CAC.

³ REP19/CAC.

<https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/82fafcf7-c1e7-467c-bbd3-cb2864016160/content>

⁵ openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/68380dae-b812-4f73-ab9a-dcd7aa7e3d5c/content

⁶ CX/EXEC 23/84/4, Anexo; REP23/CAC, párr. 16.

⁷ CX/CAC 22/45/14; CX/CAC 24/47/20.

⁸ CX/EXEC 23/84/4, Anexo.

2. ASPECTOS DESTACADOS DE LA APLICACIÓN DEL PLAN ESTRATÉGICO DEL CODEX PARA 2020-25

2.1 Las normas en primer plano: alcanzar la Meta estratégica 1, “Abordar de forma oportuna cuestiones actuales, nuevas y decisivas”

4. En esta sección se ofrece una visión general de algunas de las necesidades y cuestiones incipientes que el Codex identificó y priorizó para el período 2020-25, lo que pone de relieve su capacidad para responder a un entorno mundial en constante evolución, caracterizado por desafíos como la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19), la resistencia a los antimicrobianos (RAM), los cambios en los patrones meteorológicos y el clima, la innovación tecnológica, las tendencias cambiantes en el comercio y el consumo, y las necesidades continuas de los países en desarrollo y las poblaciones vulnerables. Los textos del Codex elaborados y aprobados durante este período ponen de manifiesto no solo la amplitud de las cuestiones que aborda la Comisión, sino también su capacidad para ofrecer orientaciones oportunas, de base científica y de pertinencia mundial en respuesta a los riesgos y prioridades incipientes.

5. Entre 2020 y 2025, la Comisión aprobó alrededor de 3 500 normas nuevas o revisadas (incluidas normas numéricas), directrices, códigos de prácticas y otras disposiciones, de las cuales, en promedio, el 80 % se aprobó en un plazo de cinco años (Apéndice I, Cuadro 2). Las encuestas realizadas entre los miembros durante los últimos cuatro años mostraron que, en promedio, el 88 % de los miembros del Codex consideró que los textos del Codex eran sumamente o en buena parte útiles para atender sus necesidades prioritarias en materia de inocuidad y calidad de los alimentos (véase el Apéndice I, Cuadro 1).

6. En las secciones siguientes se destacan algunas de las cuestiones clave, tanto críticas como incipientes, que la Comisión ha abordado en los últimos seis años.

2.1.1 El Codex responde a las prioridades mundiales en materia de salud pública

6. La RAM no era un tema nuevo para la Comisión, pero tras el llamamiento a revisar y actualizar periódicamente los textos del Codex sobre la RAM recogidos en el Plan de Acción Mundial sobre la RAM de 2015, la Comisión, en su 39.º período de sesiones, acordó emprender nuevos trabajos para revisar el *Código de prácticas para reducir al mínimo y contener la resistencia a los antimicrobianos transmitida por los alimentos* (CXC 61-2005) y elaborar nuevas orientaciones sobre la vigilancia integrada de la resistencia a los antimicrobianos, así como el establecimiento de un grupo de trabajo para llevar a cabo dicha labor (el Grupo de acción intergubernamental especial del Codex sobre la resistencia a los antimicrobianos). Esta labor se llevó a cabo a lo largo de cuatro reuniones del Grupo de acción (2017, 2018, 2019 y 2021), de manera que se superó el desafío que supuso ultimar los textos sobre una serie de cuestiones técnicas fundamentales y, en ocasiones, controvertidas, en una reunión virtual celebrada durante la pandemia de la COVID-19. La Comisión, en su 44.º período de sesiones (2021), aprobó la versión revisada del *Código de prácticas para reducir al mínimo y contener la resistencia a los antimicrobianos transmitida por los alimentos* (CXC 61-2005) y las nuevas *Directrices para el seguimiento y la vigilancia integrados de la resistencia a los antimicrobianos transmitida por los alimentos* (CXG 94-2021), que se reunieron en un único compendio en 2023⁹.

7. La importancia de esta labor fue reconocida en el Manifiesto Ministerial de Mascate sobre la RAM, aprobado por 47 países en 2022, y en la declaración política de la Asamblea General de las Naciones Unidas de 2024, en la que los líderes mundiales se comprometieron a “velar por que el uso de antimicrobianos en los animales y la agricultura se haga de manera prudente y responsable, siguiendo las normas del Codex Alimentarius sobre la resistencia a los antimicrobianos”¹⁰. La importancia de los textos del Codex sobre la RAM también se reconoció posteriormente en la resolución sobre la RAM en los sistemas agroalimentarios, aprobada por la Conferencia de la FAO en su 44.º período de sesiones, en 2025.

8. También se han desplegado esfuerzos sobre el terreno para apoyar la aplicación de los textos del Codex sobre la RAM, como el proyecto quinquenal de la FAO titulado “Acción de apoyo a la aplicación de los textos del Codex sobre la RAM (Proyecto ACT)”, financiado por la República de Corea, que prestó apoyo directo a seis países de América Latina y Asia para mejorar la contención y la reducción de la RAM transmitida por los alimentos¹¹. Mediante el proyecto, también se ha apoyado el desarrollo del Sistema internacional de la FAO para el seguimiento de la resistencia a los antimicrobianos (InFARM)¹², una plataforma mundial que ayuda a los países a generar, analizar y compartir datos fiables sobre la RAM en animales y alimentos, así como sobre el uso de antimicrobianos en la producción y protección de las plantas. Mediante esta labor, se reiteró la importancia de que la aplicación de los textos del Codex logre los efectos previstos.

⁹ FAO y OMS. 2023. *Resistencia a los antimicrobianos transmitida por los alimentos: Compilación de normas*. Primera revisión. Comisión del Codex Alimentarius. Roma. <https://doi.org/10.4060/cb8554es>

¹⁰ digitalibrary.un.org/record/4064023

¹¹ Bolivia (Estado Plurinacional de), Camboya, Colombia, Mongolia, Nepal y Pakistán.

¹² [Sistema InFARM | Resistencia a los antimicrobianos | Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura](#)

2.1.2 El Codex responde a los efectos del cambio climático en los riesgos en materia de inocuidad de los alimentos

9. Los cambios en los patrones meteorológicos y el clima pueden conducir a cambios en el comportamiento y la distribución de los riesgos en materia de inocuidad de los alimentos, así como en la eficacia de las medidas de control, como se puso de relieve en un informe publicado por la FAO en 2020¹³. Para que la adaptación sea eficaz, se necesita un entorno propicio, que incluya normas internacionales adecuadas.

10. La intoxicación ciguatera es una enfermedad provocada por el consumo de organismos marinos que contienen niveles tóxicos de ciguatoxinas. A nivel mundial, la prevalencia de la intoxicación ciguatera está aumentando debido a factores como el aumento de la temperatura del océano. Las comunidades costeras que dependen de la pesca local para obtener alimentos e ingresos se encuentran especialmente en riesgo. El Codex respondió elaborando y aprobando con carácter de urgencia el *Código de prácticas para prevenir o reducir la intoxicación ciguatera* (CXC 83-2024). Al aprobarlo en 2024, la Comisión, en su 47.º período de sesiones, “felicitó al CCCF [Comité del Codex sobre Contaminantes de los Alimentos] por la celeridad con que había trabajado en este texto, tras señalar que el trabajo se había finalizado antes de lo previsto”, convirtiéndose así en uno de los seis únicos textos del Codex que se habían aprobado apenas un año después de que la Comisión aprobara los nuevos trabajos.

11. El agua es fundamental en todas las etapas de la producción de alimentos, pero es un recurso cada vez más escaso. La disponibilidad y la calidad microbiológica del agua varían según el país, la región, el contexto, el entorno y el establecimiento que manipula o elabora alimentos; no obstante, el agua debe ser siempre adecuada para el uso previsto en cada caso específico, y debe gestionarse de manera tal que se garantice la inocuidad de los alimentos, evitando al mismo tiempo el consumo y el desperdicio innecesarios. Reconociendo esta complejidad, el Codex elaboró y aprobó las *Directrices para el uso y la reutilización inocuos del agua en la producción y la elaboración de alimentos* (CXG 100-2023). Las directrices promueven la aplicación de un enfoque basado en el riesgo para el uso y la reutilización del agua, con el fin de garantizar que sea adecuada para el uso previsto y que no ponga en riesgo la inocuidad de los alimentos en el contexto de su uso.

2.1.3 El Codex responde a la innovación tecnológica

12. El comercio electrónico de alimentos permite a los consumidores buscar y pedir comida por Internet para su entrega a domicilio, y está creciendo rápidamente. El valor del mercado mundial del comercio electrónico de alimentos ascenderá a 467 000 millones de USD en 2026, y se prevé que crezca de forma constante hasta alcanzar los 2,228 billones de USD para 2035¹⁴. Reconociendo que los consumidores deben gozar de la misma protección al comprar alimentos a través del comercio electrónico que cuando los compran en establecimientos tradicionales, el Codex elaboró y aprobó las *Directrices para el suministro de información alimentaria sobre los alimentos preenvasados ofrecidos a través del comercio electrónico* (CXG 104-2024).

13. El uso de la tecnología, por ejemplo, códigos QR en las etiquetas o en el punto de venta, permite a los consumidores acceder a más información sobre los alimentos que compran, además de la información requerida que debe figurar en las etiquetas de los alimentos preenvasados. El Codex elaboró y aprobó las *Directrices sobre el uso de la tecnología para proporcionar información alimentaria en el etiquetado de los alimentos* (CXG 105-2024) con el fin de reiterar los principios que deben aplicarse cuando se facilita información alimentaria a los consumidores utilizando la tecnología, así como para establecer salvaguardias para los consumidores, en particular en lo que respecta al acceso sin costo a la información facilitada utilizando tecnología.

14. La tecnología también ofrece la posibilidad de aportar nuevas soluciones que permitan mejorar la ejecución de los controles oficiales en el marco de los planes nacionales de control alimentario. Las experiencias compartidas y comunes de las autoridades de reglamentación nacionales durante la pandemia de la COVID-19 sirvieron de inspiración para el trabajo posterior de elaboración de los *Principios y directrices sobre el uso de auditorías e inspecciones a distancia en marcos reglamentarios* (CXG 102-2023), aprobados por la Comisión en su 46.º período de sesiones¹⁵. La versión revisada de las *Directrices para el diseño, elaboración, expedición y uso de certificados oficiales genéricos* (CXG 38-2001) se aprobó para abordar la certificación electrónica y el intercambio de certificados sin papel, y también supuso un paso importante de apoyo a los avances digitales.

¹³ FAO. 2020. *Climate change: Unpacking the burden on food safety*. Serie Inocuidad y calidad de los alimentos n.º 8. Roma. <https://doi.org/10.4060/ca8185en>

¹⁴ www.businessresearchinsights.com/market-reports/food-e-commerce-market-100031

¹⁵ REP23/CAC, párrs. 78 y 79.

2.1.4 El Codex responde a las necesidades de los países en desarrollo

15. Los mercados tradicionales de alimentos son espacios destinados a que los mayoristas, minoristas y consumidores de productos alimenticios vendan y compren alimentos. Son los lugares donde una gran parte de la población mundial compra una proporción importante de sus alimentos. El Codex elaboró y aprobó las *Directrices para la aplicación de medidas de control de la higiene de los alimentos en los mercados tradicionales de alimentos* (CXG 103-2024) con el fin de proporcionar a las autoridades competentes, a los operadores de empresas de alimentos y a los consumidores los conocimientos necesarios para reforzar las capacidades en materia de higiene alimentaria en esos mercados. Los miembros reconocieron que las directrices “tenían un enorme potencial para mejorar los resultados de la inocuidad de los alimentos en todo el mundo”¹⁶. Este trabajo también resultó notable por tratarse del primer texto del Codex cuya elaboración estuvo dirigida exclusivamente por países de ingresos medianos bajos, a saber: Bolivia (Estado Plurinacional de), Kenya y Nigeria.

16. La ejecución de los controles oficiales de los residuos de los 1 200 plaguicidas que se utilizan a nivel mundial para combatir las plagas en los cultivos agrícolas y los productos alimenticios requiere el análisis de los residuos en la cadena alimentaria. La determinación precisa de los residuos requiere el uso de materiales de referencia específicos de pureza química conocida. La breve vida útil, la disminución de la pureza y el elevado costo recurrente de los materiales de referencia constituyen los principales obstáculos para realizar análisis periódicos de los residuos de plaguicidas. Las *Directrices para el seguimiento de la estabilidad y la pureza del material de referencia y soluciones madre de plaguicidas conexas durante el almacenamiento prolongado*, aprobadas por la Comisión en su 48.º período de sesiones¹⁷, constituyen un avance importante que permite a los laboratorios hacer un seguimiento armonizado de la estabilidad y la pureza de los materiales de referencia de plaguicidas y sus soluciones madre durante el almacenamiento prolongado, de manera que se apoyan los controles oficiales.

17. El Codex también reconoce las pautas cambiantes del comercio mundial de alimentos y responde ante el surgimiento de nuevas estructuras que fomentan el comercio intrarregional entre los países de ingresos medianos bajos y apoyan su desarrollo económico. Los gobiernos de África se han comprometido a promover y potenciar el comercio intrarregional de productos agrícolas. Con el fin de apoyar la armonización de las políticas, las normas y la legislación en materia de inocuidad alimentaria para alcanzar este objetivo, el Comité Coordinador del Codex para África elaboró las *Directrices para elaborar legislación armonizada en materia de inocuidad de los alimentos en la región del Comité Coordinador FAO/OMS para África* (CXG 98-2022), que fueron aprobadas por la Comisión en su 45.º período de sesiones.

18. Los Pueblos Indígenas representan alrededor del 6,2 % de la población mundial¹⁸, pero salvaguardan gran parte de la biodiversidad que resta en el mundo. Sus sistemas alimentarios y de conocimientos se encuentran entre los más antiguos, más resilientes y más sostenibles del planeta. Los Pueblos Indígenas de todo el mundo están encontrando nuevas formas de participar en el mercado, y los sistemas de etiquetado y certificación constituyen algunas de las vías para lograr un acceso al mercado más intercultural y sistémico. Las normas regionales e internacionales también contribuyen a facilitar el acceso al mercado. El Comité Coordinador FAO/OMS para América del Norte y el Pacífico Sudoccidental elaboró la *Norma regional para los productos a base de kava que se utilizan como bebida mezclados con agua (América del Norte y el Pacífico Sudoccidental)* (CXS 336R-2020), que fue aprobada por la Comisión en su 43.º período de sesiones (2020), con el fin de promover la armonización y facilitar el comercio de kava, un alimento indígena, en la región.

2.1.5 Las normas del Codex protegen a las poblaciones vulnerables

19. Como el Codex ha reconocido desde hace tiempo, “la alimentación de los lactantes constituye un problema de primordial importancia y nunca se insistirá lo bastante sobre el valor de la leche materna como alimento ideal para el niño durante los seis primeros meses de su vida”¹⁹. El preparado complementario para lactantes de más edad es un producto elaborado para su uso como un sucedáneo de la leche materna, que constituye la parte líquida de la dieta de los lactantes de más edad cuando se introduce una alimentación complementaria progresivamente diversificada. Tras más de un decenio de debates técnicos en el seno del Comité del Codex sobre Nutrición y Alimentos para Regímenes Especiales (CCNFSDU), la Comisión, en su 46.º período de sesiones, aprobó una versión revisada de la *Norma para preparados complementarios para lactantes de más edad y producto para niños pequeños* (CXS 156-1987). La *Norma general para los contaminantes y las toxinas presentes en los alimentos y piensos* (CXS 193-1995) también establece los niveles máximos de contaminantes a fin de proteger a los lactantes y los niños pequeños.

¹⁶ REP24/FH, párr. 135.

¹⁷ REP25/CAC, párr. 57 i).

¹⁸ OIT, *Aplicación del Convenio sobre pueblos indígenas y tribales* núm. 169 de la OIT: *Hacia un futuro inclusivo, sostenible y justo*, Ginebra, 2019, pág. 13.

¹⁹ Declaración sobre alimentación de lactantes. CAC/MISC 2-1976.

Por ejemplo, entre 2022 y 2023, la Comisión elaboró y aprobó niveles máximos de plomo en diversos alimentos destinados a grupos de población vulnerables. Con el fin de reforzar la gestión de los aditivos alimentarios utilizados en los preparados para lactantes, se utilizó un marco para la evaluación de la necesidad tecnológica establecido por el CCNFSDU en su 41.^a reunión (2019) para evaluar 11 aditivos alimentarios destinados al uso en preparados para lactantes entre 2020 y 2025: se confirmó que seis de ellos estaban justificados tecnológicamente, mientras que se determinó que cinco no estaban justificados.

20. El derecho a una alimentación adecuada, que incluye no padecer hambre, está consagrado en el derecho internacional. Cada día, decenas de millones de personas de todo el mundo, niños entre ellas, dependen de la ayuda alimentaria humanitaria. Los niños que padecen malnutrición aguda grave necesitan una intervención eficaz y oportuna que incluya alimentos inocuos y apetitosos, con un alto contenido energético y cantidades adecuadas de vitaminas, minerales y otros nutrientes, en el marco de un programa formulado adecuadamente que fomente la continuación de la lactancia materna, facilite una transición adecuada a una alimentación familiar nutritiva y proporcione apoyo psicosocial para la recuperación. Los programas de inocuidad y calidad de alimentos que utilizan los distribuidores de ayuda alimentaria humanitaria se basan en las normas del Codex. El Codex completó estas normas mediante la aprobación, en el 45.^o período de sesiones de la Comisión (2022), de las *Directrices para los alimentos terapéuticos listos para el consumo* (CXG 95-2022), con las que se proporcionó orientación sobre los aspectos técnicos y nutricionales de la producción de estos alimentos para niños de entre seis y 59 meses con malnutrición aguda grave. La Comisión, en su 45.^o período de sesiones, también aprobó los niveles máximos de aflatoxinas en alimentos a base de cereales para lactantes y niños pequeños destinados a programas de ayuda alimentaria²⁰.

21. Las alergias alimentarias, una hipersensibilidad alimentaria mediada por el sistema inmunitario, constituyen un problema de inocuidad de los alimentos cada vez mayor en todo el mundo. Esta creciente carga para la salud conlleva la expectativa de que los operadores de empresas de alimentos adopten medidas para declarar con precisión la presencia de ingredientes alergénicos y para prevenir o reducir al mínimo el riesgo derivado de la presencia involuntaria de alérgenos. La Comisión, en su 43.^o período de sesiones (2020), aprobó el *Código de prácticas sobre la gestión de los alérgenos alimentarios por parte de los operadores de empresas de alimentos* (CXC 80-2020), que ofrece orientación sobre la gestión de alérgenos en la producción de alimentos, incluidos los controles para prevenir el contacto cruzado, es decir, la transferencia involuntaria de un alérgeno de un alimento que lo contiene a otro que no lo contiene. La Comisión, en su 48.^o período de sesiones (2025), aprobó una revisión de la *Norma general para el etiquetado de los alimentos preenvasados* (CXS 1-1985), en la que se actualizó la lista de alimentos o ingredientes que deben etiquetarse siempre como alérgenos alimentarios. La cuestión del contacto cruzado sigue figurando en el programa del Comité del Codex sobre Etiquetado de los Alimentos (CCFL), que está elaborando directrices sobre el etiquetado precautorio de alérgenos.

2.2 Normas fundadas en la ciencia, teniendo en cuenta la Meta estratégica 2, “Elaborar normas fundadas en la ciencia y en los principios de análisis de riesgos del Codex”

2.2.1 “Elaborar normas fundadas en la ciencia...”

22. De las 3 500 normas nuevas o revisadas aprobadas por el Codex entre 2020 y 2025, la gran mayoría eran normas numéricas, y predominaron las disposiciones sobre aditivos alimentarios (alrededor de 1 450) y límites máximos de residuos (LMR) de plaguicidas (aproximadamente 1 900). Además, en el período 2020-25 también se aprobaron los niveles máximos de contaminantes en los alimentos y piensos, así como los LMR de medicamentos veterinarios en los alimentos, que se incluyen en la cifra global. Cada uno de estos límites y disposiciones se basó en los principios de análisis de riesgos del Codex, lo que incluye la evaluación de los datos científicos pertinentes y la elaboración de valores de referencia basados en efectos sobre la salud por parte de los comités asesores mixtos de expertos de la FAO y la OMS pertinentes: el Comité Mixto FAO/OMS de Expertos en Aditivos Alimentarios (JECFA) para los aditivos y la Reunión Conjunta FAO/OMS sobre Residuos de Plaguicidas (JMPR) para los residuos de plaguicidas.

23. Entre los aditivos alimentarios para los que se adoptaron disposiciones se encuentra el azul de jagua (genipina-glicina) (SIN 183), que se destaca por ser el primer colorante azul de origen natural y resistente a los ácidos, un “santo grial” de la química de los alimentos, que fue aprobado por la Comisión en su 47.^o período de sesiones (2024). La jagua es un colorante natural que se extrae del fruto inmaduro del árbol *Genipa americana* Linne, originario de América Central y del Sur.

24. Antes de que se considerara su inclusión en la *Norma general para los aditivos alimentarios* (CXS 192-1995) (NGAA), era necesario dar prioridad a la inocuidad del azul de jagua (genipina-glicina) como aditivo alimentario y luego someterla a evaluación por parte del JECFA; asimismo, debía presentarse la justificación tecnológica del aditivo y debían cumplirse todos los criterios establecidos en la NGAA. Los datos se presentaron en 2015 y las evaluaciones concluyeron en 2021.

²⁰ REP22/CAC, párr. 71 vii).

La Secretaría del JECFA de la FAO y la OMS señaló que el azul de jagua ejemplifica la manera en que la acción colectiva de todas las partes interesadas puede garantizar que se faciliten todos los datos necesarios para que el JECFA pueda evaluar satisfactoriamente la inocuidad de los aditivos alimentarios cuya composición es compleja y que resultan importantes para los productores de alimentos. Este proceso también puso de manifiesto el grado de colaboración y esfuerzo que se requiere para elaborar normas fundadas en la ciencia.

25. Los resultados de esta iniciativa son positivos. Colombia ha destacado los importantes beneficios que supone la inclusión del azul de jagua (genipina-glicina) en la NGAA para las comunidades Indígenas de su país y de la región de América Latina, ya que abre nuevos mercados y oportunidades comerciales para estos frutos, producidos de conformidad con el Protocolo de Nagoya del Convenio sobre la Diversidad Biológica.

2.2.2 “...y en los principios del Codex sobre análisis de riesgos”

26. La Meta estratégica 2 del Plan se centra no solo en la ciencia como fundamento de las normas del Codex, sino también en el cumplimiento de los principios sobre análisis de riesgos.

27. La clara separación funcional entre la evaluación de los riesgos y su gestión, que constituye un elemento fundamental de los principios del Codex sobre análisis de riesgos, quedó demostrada en los debates sobre los LMR propuestos para el clorhidrato de zilpaterol en los tejidos comestibles de vacuno que se mantuvieron en los periodos de sesiones 45.^o y 46.^o de la Comisión. En cada uno de estos periodos de sesiones, los miembros coincidieron en que la evaluación de riesgos del JECFA constituía una base sólida para la elaboración de LMR²¹. A pesar del consenso generalizado sobre la evaluación de riesgos como base para el establecimiento de los LMR, los miembros del Codex no lograron alcanzar un consenso en ninguna de las dos reuniones sobre la conveniencia de establecer LMR para el clorhidrato de zilpaterol, por lo que los LMR se adelantaron y aprobaron por votación.

2.2.3 Apoyo a los órganos de expertos que proporcionan asesoramiento científico: demanda frente a capacidad

28. La gestión del proceso de evaluaciones científicas destinadas a respaldar la elaboración o la revisión de las normas y textos afines del Codex supone una tarea de gran envergadura. Es necesario coordinar las reuniones de los comités del Codex y de los comités mixtos de expertos de la FAO y la OMS que les prestan apoyo y asesoramiento a fin de que las evaluaciones de riesgos puedan llevarse a cabo, publicarse y utilizarse de manera oportuna. Esta minuciosa coordinación se vio considerablemente alterada por la pandemia de la COVID-19; por ejemplo, las evaluaciones de riesgos acordadas en la reunión ordinaria de la JMPR celebrada en 2019 no fueron examinadas por el Comité del Codex sobre Residuos de Plaguicidas (CCPR) hasta julio de 2021. A fin de reducir al mínimo otras alteraciones del proceso, se siguió un procedimiento virtual en la presentación de la lista de prioridades de nuevos trabajos al Comité Ejecutivo, para el examen crítico, y a la Comisión, para aprobación²².

29. Los retrasos en la disponibilidad del asesoramiento científico necesario afectan al ritmo del establecimiento de normas. Los retrasos pueden deberse a la disponibilidad de los informes, a la falta de datos o de patrocinadores de los datos, o a la falta de recursos o de la capacidad necesaria para satisfacer la demanda de asesoramiento científico. La Comisión, en su 48.^o periodo de sesiones (2025), mantuvo un amplio debate sobre estas cuestiones y destacó la importancia de contar con un programa de asesoramiento científico dotado de recursos suficientes y sostenible. Si bien la FAO y la OMS siguen prestando asesoramiento científico de alta calidad, es necesario seguir debatiendo y trabajando para garantizar que el programa de elaboración del asesoramiento científico en el que se basan las normas del Codex sea sostenible y eficiente y siga proporcionando un asesoramiento de alta calidad y oportuno.

30. Un aspecto que ya ha sido objeto de especial atención es el constante trabajo acumulado de evaluaciones de plaguicidas, y los miembros y observadores propusieron que se considerasen medidas adicionales²³. A tal efecto, se estableció un grupo de trabajo por medios electrónicos (GTe) encargado de estudiar y recomendar mejoras en los procedimientos operacionales del CCPR y la JMPR²⁴. El GTe identificó medidas a corto y largo plazo para mejorar los procedimientos actuales, prestando especial atención a la mejora del proceso de la JMPR. El CCPR, en su 56.^a reunión (2025), señaló que pese a que se había observado una disminución en el retraso en las evaluaciones de la JMPR, la demanda seguía siendo fuerte y continuaba creciendo, mientras que la capacidad y los procedimientos operacionales de la JMPR se mantenían prácticamente sin cambios, y acordó medidas para mejorar la eficiencia y maximizar el uso de los recursos existentes, al tiempo que señaló que no se había identificado ningún mecanismo para proporcionar financiación o apoyo de recursos humanos para implementar medidas a corto plazo que mejoraran aún más la eficiencia²⁵.

²¹ REP22/CAC párr. 110; REP23/CAC párr. 122.

²² REP21/PR, párr. 9.

²³ CRD 11 de la 52.^a reunión del CCPR; CX/PR 22/53/20.

²⁴ REP22/PR53, párrs. 257-259.

²⁵ REP25/PR, párrs. 287, 291, 292.

La Comisión, en su 48.º período de sesiones (2025), solicitó un plan de trabajo con costos detallados para la JMPR con el fin de comprender mejor las deficiencias que debían subsanarse.

31. Dado que estas dificultades no se limitan a la JMPR, la Comisión ha seguido haciendo hincapié en la importancia de contar con recursos sostenibles para todos los órganos de asesoramiento científico y pidió a los miembros que llevaran este asunto a la atención de los órganos rectores de la FAO y la OMS. También podría resultar adecuado aplicar enfoques similares al que se adoptó para el CCPR para otros órganos científicos, como el JECFA, que presta asesoramiento científico de forma periódica a tres comités del Codex y a otros comités según las necesidades, por lo que resulta esencial para la labor de establecimiento de normas del Codex. Esta situación pone de manifiesto la pertinencia continua del párrafo introductorio de la Meta estratégica 2: “Los miembros, así como quienes participan en el comercio de alimentos y utilizan las normas del Codex, valoran el sólido fundamento científico del Codex, que se encuentra actualmente amenazado a causa de la provisión insostenible de recursos”.

2.2.4 La representatividad de los datos: un desafío constante, pero se vislumbra una solución

32. Aunque la FAO y la OMS han seguido esforzándose por apoyar la capacidad de generación y presentación de datos para la labor de establecimiento de normas del Codex (Apéndice I, Indicador 2.2.1), la disponibilidad de datos representativos para apoyar las normas del Codex siguió presentando dificultades. Entre los ejemplos cabe citar los debates sobre los niveles máximos de contaminantes en las especias o de micotoxinas en los cereales, respecto a los cuales los miembros han expresado su preocupación, pero que aún no se han resuelto a pesar de que se formularon amplias y reiteradas solicitudes de datos²⁶. Esto ha llevado, en algunos casos, a la aprobación de niveles máximos en el entendido de que se revisarían en un plazo de tres a cinco años, a medida que se dispusiera de datos adicionales que permitieran establecer límites más representativos desde el punto de vista geográfico. En los debates sobre los niveles máximos para los productos a base de cereales destinados a la ayuda internacional, también se destacó la importancia de los datos y la necesidad de disponer de más datos locales para volver a examinar estas cuestiones²⁷. Sin embargo, no resulta sencillo obtener esos datos. Una de las finalidades de los códigos de prácticas es facilitar la aplicación de buenas prácticas en distintos contextos y la recopilación de datos de seguimiento. Esos datos son esenciales para mantener debates informados y facilitar el consenso sobre el establecimiento de niveles máximos más bajos para los contaminantes, especialmente en el caso de los alimentos básicos, los alimentos destinados a poblaciones vulnerables o los alimentos que son objeto de un intenso comercio en los mercados internacionales.

33. Este no es un asunto que la Comisión pueda resolver directamente, sino que debe abordarse de forma integrada y colaborativa. No obstante, se observan algunos avances positivos en lo que respecta a la recopilación de datos, como la labor que están llevando a cabo varias entidades para recopilar datos sobre los residuos de plaguicidas en la okra, un cultivo de uso menor para el que no se disponía fácilmente de datos²⁸, así como iniciativas regionales como la que se había puesto en marcha en América Latina para satisfacer las necesidades de datos relacionados con los residuos de medicamentos veterinarios²⁹. Además, el Comité del Codex sobre Residuos de Medicamentos Veterinarios en los Alimentos (CCRVDF) ha estudiado nuevos enfoques basados en el riesgo, como la extrapolación, como un medio para establecer LMR para los residuos de medicamentos veterinarios en tejidos para los que no se dispone de datos suficientes para realizar una evaluación de riesgos completa, y la Comisión, en su 47.º período de sesiones, adoptó nuevos procedimientos al respecto, que se incluyeron en el *Manual de procedimiento* del Codex³⁰.

34. Estas consideraciones ponen de manifiesto que abordar la cuestión de la representatividad de los datos requiere un enfoque multidimensional que cuente con el apoyo tanto de los miembros y observadores como de las organizaciones internacionales. La innovación en la forma en que se elaboran las normas también puede integrar el enfoque para abordar las necesidades para el establecimiento de normas cuando no se dispone de datos completos.

2.3. Centrar la atención en los efectos: Meta estratégica 3, “Incrementar los efectos mediante el reconocimiento y uso de las normas del Codex”

35. Este Plan introdujo una nueva meta estratégica relacionada con los efectos, reconociendo que es precisamente el uso y la aplicación de las normas lo que permite hacer realidad la visión del Codex de ser “donde el mundo se reúne a fin de crear normas de inocuidad y calidad alimentarias que protejan a todas las personas en todas partes”.

²⁶ REP25/CAC, párrs. 47 a 51.

²⁷ REP22/CAC, párrs. 66 a 70.

²⁸ REP25/PR, párr. 224.

²⁹ REP24/RVDF27, párrs. 141 a 145.

³⁰ *Manual de procedimiento* del Codex. Trigésima primera edición. Sección 4.7, Política de evaluación de riesgos para residuos de medicamentos veterinarios en los alimentos. Anexo C: Enfoque para la extrapolación de los LMR de medicamentos veterinarios a una o más especies en los Principios de análisis de riesgos aplicados por el Comité del Codex sobre Residuos de Medicamentos Veterinarios en los Alimentos.

2.3.1 Sensibilización

36. Fomentar la sensibilización, la comprensión y el reconocimiento respecto del Codex y sus normas es una responsabilidad que comparten la Secretaría del Codex y los miembros y observadores. Entre 2020 y 2025, el número de contribuciones de los países a las actividades de comunicación del Codex aumentó considerablemente, gracias a que los miembros de todas las regiones del Codex compartieron activamente noticias sobre la labor relacionada con el Codex en los países y las regiones. En total, durante este período, la Secretaría del Codex publicó en su sitio web más de 1 300 artículos de noticias en los que se informó sobre las reuniones del Codex y su labor de establecimiento de normas, así como sobre actividades de creación de capacidad, cursos de capacitación, seminarios web y otros actos celebrados en todo el mundo.

37. En lo que respecta a la difusión de las normas del Codex por los miembros entre las partes interesadas, las respuestas de los miembros han puesto de manifiesto una cierta variabilidad a este respecto (Apéndice I, Cuadro 4), aunque parece observarse una tendencia ligeramente positiva en la opinión de los miembros sobre los conocimientos adquiridos a través de los textos del Codex. Esto constituye un importante precursor para su uso y para lograr repercusiones, y los países de ingresos medianos bajos suelen responder de forma más positiva en lo que respecta a los conocimientos adquiridos a través de las normas (Apéndice I, Cuadro 5). No obstante, aún hay margen de mejora en este ámbito. Por ejemplo, se elaboró un documento que ofrece una presentación visual de cómo pueden utilizarse los textos del Codex para hacer frente a la RAM³¹ en respuesta a las observaciones formuladas por los países en el marco del proyecto ACT, y se consideró que este resultaba valioso para sensibilizar a los responsables de formular políticas de alto nivel. Los productos de ese tipo también pueden resultar útiles para otros textos del Codex.

38. La Secretaría del Codex gestiona una sólida presencia en varios canales. La cuenta oficial del Codex en X (@FAOWHOCodex) ha ampliado su público a más de 30 500 seguidores (a marzo de 2026), lo que la convierte en una plataforma fundamental para la interacción en tiempo real con los miembros, las partes interesadas y la comunidad mundial de la inocuidad de los alimentos. La revista anual del CODEX sigue siendo una publicación clave, y la celebración anual del Día Mundial de la Inocuidad de los Alimentos, el 7 de junio, cobró un gran impulso durante el período del Plan y constituye ahora una poderosa plataforma para sensibilizar al público tanto sobre la inocuidad de los alimentos como sobre el papel de las normas del Codex. Ya está disponible el nuevo material de aprendizaje en línea del Codex, en el curso titulado “Participación efectiva en la labor del Codex”, al que se puede acceder a través de la Academia de aprendizaje electrónico de la FAO.

39. Si bien los canales como la página web de Codex, las redes sociales y la revista del Codex han sido fundamentales para aumentar la visibilidad del Codex, también era importante ir más allá de los canales tradicionales para dar mayor relieve al Codex. La referencia a los textos del Codex sobre la RAM en declaraciones y compromisos de alto nivel, como se menciona en el párrafo 7, constituyó un hito importante en la promoción del uso activo de los textos del Codex. Con el fin de dar a conocer la labor del Codex a la comunidad internacional más amplia, en 2020 se publicó un documento sobre el Codex y los Objetivos de Desarrollo Sostenible³². La Secretaría del Codex también ha presentado informes anuales al foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible³³.

40. Una de las principales lecciones en cuanto a la sensibilización fue la importancia de los ejemplos prácticos sobre el uso de los textos del Codex, especialmente para los responsables de las políticas. Ayudan a demostrar cómo las normas del Codex respaldan los sistemas de control alimentario, el comercio y la salud. Con el apoyo de algunos miembros, en una serie titulada *Codex in Action* (El Codex en acción), se publicaron ejemplos de cómo se han aplicado las normas y los textos afines del Codex a nivel nacional y regional en los que se destacaron los beneficios para la inocuidad de los alimentos, la calidad de los alimentos, la nutrición y el comercio^{34, 35}.

41. Durante el período del Plan, se prestó especial atención a la celebración del 60.º aniversario del Codex (Codex@60), un programa de actos y recursos digitales en torno a los siguientes temas clave interrelacionados:

³¹ ¿Cómo pueden las normas del Codex ayudar a combatir la resistencia a los antimicrobianos (RAM) transmitida por los alimentos? Disponible en la siguiente dirección: [¿Cómo pueden las normas del Codex ayudar a combatir la resistencia a los antimicrobianos \(RAM\) transmitida por los alimentos?](#)

³² FAO y OMS. 2020. *Codex and the SDGs – How participation in Codex Alimentarius supports the 2030 Agenda for Sustainable Development*. Roma. <https://doi.org/10.4060/cb0222en>

³³ Las contribuciones están disponibles en la página siguiente [Contribuciones al foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible | Foro político de alto nivel](#)

³⁴ FAO y OMS (2022) *Hygienic food, healthy sales: HACCP implementation*. openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cb8770en

³⁵ FAO y OMS (2024). *Así respondió Honduras ante lo inesperado*. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cd1005es>

esencial 60 años después de la creación del Codex, el futuro del Codex y las personas del Codex³⁶. Este memorable aniversario se celebró en todas las reuniones de los comités del Codex que se mantuvieron a lo largo de 2023, desde la 16.^a reunión del Comité Coordinador FAO/OMS para América del Norte y el Pacífico Sudoccidental, que se inauguró el 30 de enero de 2023, hasta el 46.^o período de sesiones de la Comisión, que se inauguró el 27 de noviembre de 2023 con una ceremonia especial para conmemorar este hito³⁷.

2.3.2 Apoyo al uso de los textos del Codex

42. Una de las dificultades que se presentó para hacer un seguimiento de este objetivo fue la falta de una herramienta para medir el uso de las normas del Codex. Por lo tanto, la labor realizada para evaluar el uso y los efectos, descrita en la Sección 2.3.3, ofrece una perspectiva de los miembros sobre cómo utilizan los textos del Codex, y también brinda una idea de su importancia para el acceso a los mercados.

43. En el marco de seguimiento del Plan estratégico del Codex no se hace un seguimiento específico de las iniciativas de creación de capacidad. No obstante, las iniciativas dirigidas por la FAO y la OMS se recogieron en los documentos informativos anuales presentados a la Comisión, en los que se destacó el alcance y la magnitud del desarrollo de capacidad. Los comités coordinadores también ofrecieron una oportunidad para compartir información sobre iniciativas de desarrollo de capacidad a nivel regional (véase el Logro 3.1 en el Apéndice I), y la Comisión, en su 48.^o período de sesiones, acordó además incluir un nuevo tema en el programa de los comités coordinadores para permitir que los observadores también compartan información en estos foros y puedan incluir iniciativas de desarrollo de capacidad. Los actos paralelos celebrados junto con las reuniones de los comités del Codex han seguido constituyendo una importante oportunidad para compartir información y recursos con el fin de apoyar la aplicación de las normas. Dado que es poco probable que los recursos aumenten, será importante aprovechar las oportunidades que ofrecen las reuniones del Codex y las herramientas virtuales y digitales, así como colaborar en la medida de lo posible en iniciativas de desarrollo de capacidad.

2.3.3 Seguimiento del uso y los efectos de los textos del Codex

44. Para respaldar los esfuerzos encaminados a alcanzar la Meta 3, los miembros encargaron a la Secretaría del Codex que elaborara un mecanismo para hacer un seguimiento del uso y los efectos de los textos del Codex (Objetivo 3.3). Se elaboró un modelo lógico en el que se señalaron posibles logros intermedios en relación con el alcance, la utilidad y el uso de los textos del Codex, y el Comité Ejecutivo, en su 82.^a reunión, aprobó un mecanismo de seguimiento que incluía una encuesta anual, estudios de casos y colaboración con la Organización Mundial del Comercio (OMC) para recopilar y analizar datos sobre el uso y los efectos de los textos del Codex³⁸. La encuesta se llevó a cabo de forma experimental en 2022, tras lo cual la Comisión, en su 45.^o período de sesiones, reconoció su potencial como instrumento importante para el Codex³⁹.

45. Se han llevado a cabo cuatro encuestas sobre el uso y los efectos de los textos del Codex, en las que se recogen las opiniones de los miembros sobre el Codex Alimentarius en general, así como sobre 15 normas, directrices y códigos de práctica del Codex específicos y cuatro textos regionales del Codex. Los informes de la encuesta ofrecen información sobre la difusión, la pertinencia, el reconocimiento y el uso de los textos del Codex y, en última instancia, sobre sus efectos. La tasa de respuesta pasó del 52 % en 2022 al 69 % en 2023 y al 71 % en 2024. En 2025, se situó en el 61 %, por encima de la tasa registrada cuando se inició el ejercicio en 2022, y siguió ofreciendo una imagen representativa de los efectos de los textos del Codex, así como una valiosa serie de datos longitudinales⁴⁰.

46. Los resultados de las encuestas muestran sistemáticamente que los textos del Codex revisten especial importancia para los países de ingresos medianos bajos. Estos países manifiestan un alto grado de satisfacción con los textos del Codex y se basan en gran medida en ellos para orientar la legislación en materia de inocuidad y calidad de los alimentos, los sistemas nacionales de control de alimentos, la capacitación, la sensibilización de las partes interesadas y la facilitación del comercio. Los países de ingresos altos, aunque recurren a los textos del Codex de forma menos directa, también manifiestan altos grados de satisfacción.

³⁶ CX/EXEC 22/82/9.

³⁷ REP23/CAC, párr. 3.

³⁸ CX/EXEC 22/82/8.

³⁹ REP22/CAC, párrs. 184 y 187 iii); CX/CAC 22/45/14.

⁴⁰ FAO y OMS. 2023. *Uso y la repercusión de los textos del Codex. Informe de la encuesta del Codex de 2022*. Roma, FAO. <https://doi.org/10.4060/cc8056es>; FAO y OMS. 2024. *Uso y la repercusión de los textos del Codex. Informe de la encuesta de 2023*. Roma. <https://doi.org/10.4060/CD2618es>; FAO y OMS. 2025. *Uso y la repercusión de los textos del Codex. Informe de la encuesta de 2024*. Roma. <https://doi.org/10.4060/cd6677es>; FAO y OMS. 2026. *Uso y la repercusión de los textos del Codex. Informe de la encuesta de 2025*. Roma. (en preparación).

47. Estos resultados han sido especialmente valiosos para proporcionar información de alto nivel a los responsables de las políticas y de la adopción de decisiones, tanto en foros internacionales como en comunicaciones bilaterales. Considerar nuevamente las normas que ya se han incluido en las encuestas anteriormente, como aquellas relativas a la RAM y los *Principios generales de higiene de los alimentos*, podría aportar una nueva perspectiva sobre la pertinencia y el valor continuos del Codex Alimentarius, sobre todo ahora que se dispone de información y recursos adicionales para apoyar su uso.

48. El segundo componente del mecanismo consistió en la elaboración de estudios de casos y, en 2025, se publicó un estudio de caso sobre el papel del *Código de prácticas para prevenir y reducir la contaminación de los cereales por micotoxinas* (CXC 51-2003) en un enfoque multidimensional para reducir la contaminación por fumonisina en el maíz del Brasil. Este enfoque ha logrado reducir satisfactoriamente los niveles de fumonisina en el maíz del Brasil durante los últimos 30 años, mejorando la inocuidad de los alimentos de la población brasileña y garantizando un aumento de las exportaciones⁴¹. Aunque la realización de estos estudios de casos requiere tiempo y recursos, los estudios pueden aportar información valiosa sobre cómo los miembros pueden utilizar satisfactoriamente los textos del Codex para abordar las cuestiones que les resultan importantes.

49. En 2024, la Secretaría del Codex, en colaboración con el Comité Sanitario y Fitosanitario de la OMC, comenzó a recopilar y analizar datos de su sistema de notificación sobre el uso y los efectos de los textos del Codex en la facilitación del comercio, lo que constituía el tercer componente incluido en el mecanismo de seguimiento. Este análisis sigue en curso y, en forma paralela y junto con las secretarías de la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria y de la Organización Mundial de Sanidad Animal, la secretaría del Codex participa en los debates sobre transparencia que se mantienen en la OMC con el fin de determinar si el sistema de notificación puede optimizarse aún más para proporcionar mejor información sobre el uso de las normas internacionales. La labor continúa en 2026.

2.4. Un Codex inclusivo: cumplimiento de la Meta estratégica 4, “Favorecer la participación de todos los miembros del Codex a lo largo del proceso de establecimiento de normas”

2.4.1 Inclusión y participación

50. El número de miembros del Codex se mantuvo sin cambios, con 188 Estados miembros y una organización miembro (la Unión Europea). El Comité Ejecutivo recomendó a los Directores Generales de la FAO y la OMS que se concediera la calidad de observador en el Codex a 15 organizaciones internacionales no gubernamentales (OING) que lo habían solicitado. Esto compensó con creces la revocación de la calidad de observador de nueve organizaciones por parte de los Directores Generales de la FAO y la OMS por recomendación del Comité Ejecutivo tras un examen programado de las OING reconocidas como observadoras, que concluyó en 2022⁴². Los nuevos observadores aportan, entre otras cosas, conocimientos especializados sobre los temas que el Codex está tratando en este período, como las nuevas fuentes de alimentos y los nuevos sistemas de producción.

51. En el Apéndice I (Meta 4) se presenta una visión general de las tendencias de participación. En general, las reuniones organizadas en formato virtual o híbrido registraron una tasa de asistencia más elevada en comparación con las reuniones presenciales.

2.4.2 Repercusiones de la pandemia de la COVID-19 en la participación

52. La pandemia de la COVID-19 alteró el funcionamiento del Codex y llevó a la Secretaría a adoptar nuevas modalidades de trabajo. Con el acuerdo de los miembros, el 43.º período de sesiones de la Comisión se celebró en línea a través de Zoom en octubre de 2020 y contó con la participación de 905 personas inscritas, procedentes de 133 Estados miembros, una organización miembro y 54 organizaciones observadoras y organismos de las Naciones Unidas. Los comentarios recibidos pusieron de manifiesto que la participación en línea aumentó la asistencia, favoreció un debate más inclusivo y permitió un acceso más amplio a las deliberaciones, lo que contribuyó a los objetivos 4.2 y 5.1 (véase el Cuadro 9 del Apéndice I). La participación virtual en los períodos de sesiones 43.º y 44.º de la Comisión también contribuyó a aumentar el número de miembros inscritos y a fomentar la inclusividad, y en los períodos de sesiones de la Comisión posteriores, celebrados de forma presencial, se ha seguido ofreciendo la posibilidad de participar a distancia.

⁴¹ Liliana de Oliveira Rocha, Marta Hiromi Taniwaki, Michael Ennis, Ligia Lindner Schreiner, Farid El Haffar (2024). *Reducing fumonisin contamination in Brazilian maize: The impact of Codex standards and regulatory frameworks*. Food Research International 197(2): 115280. <https://doi.org/10.1016/j.foodres.2024.115280>; FAO y OMS (2025) *Use and impact of the Code of practice for the prevention and reduction of mycotoxin contamination in cereals (CXC 51-2003) in Brazil – Case study report*. Roma.
<https://doi.org/10.4060/cd5586en>

⁴² CX/EXEC 22/82/7; REP22/EXEC1 párrs. 107-113.

53. La Comisión, en su 43.º período de sesiones, llegó a la conclusión de que el aplazamiento de las reuniones presenciales de los órganos auxiliares en 2020 no podía prolongarse en 2021, y apoyó el uso por los órganos auxiliares del Codex de herramientas y enfoques modernos en consonancia con los valores fundamentales del Codex, para garantizar que la labor del mismo avanzara de manera oportuna y eficaz⁴³. En consecuencia, tras el 43.º período de sesiones de la Comisión, se llevó a cabo un programa completo de 19 reuniones de comités y grupos de trabajo (entre ellas, las reuniones de los comités coordinadores regionales FAO/OMS para cinco de las seis regiones del Codex), todas ellas celebradas en línea durante los 12 meses siguientes. La Comisión, en su 44.º período de sesiones, allanó así el camino para que los órganos subsidiarios pudieran seguir celebrando reuniones en línea, interpretando el reglamento de la Comisión de manera que se permitiera la celebración virtual de las reuniones de dichos órganos⁴⁴. Desde entonces, se ha recurrido a este método en varias ocasiones, cuando no ha sido posible celebrar una reunión presencial —por ejemplo, en el caso del Comité del Codex sobre Métodos de Análisis y Toma de Muestras (CCMAS)— o garantizar el acceso de todos los miembros interesados a comités específicos, como el Comité del Codex sobre Sistemas de Inspección y Certificación de Importaciones y Exportaciones de Alimentos (CCFICS), el Comité del Codex sobre Aditivos Alimentarios (CCFA) o el Comité del Codex sobre Higiene de los Alimentos (CCFH), contribuyendo así a reducir las barreras que impiden la participación activa en las reuniones de los comités del Codex, en particular para los países de ingresos medianos bajos.

54. La familia del Codex también aprendió que no todo el trabajo se puede llevar a cabo mediante reuniones virtuales. La elección de los miembros de la Mesa requiere la votación secreta presencial por lo que, entre las disposiciones para el 44.º período de sesiones de la Comisión, se organizó la votación presencial con cita previa en Ginebra para elegir al Presidente y a los vicepresidentes de la Comisión, mientras que los asistentes destacados se reunieron presencialmente en Roma y los delegados se unieron nuevamente a la reunión de forma virtual⁴⁵.

55. En el Codex, también podría ser necesario recurrir a votaciones a mano alzada o nominales, para las que el Consejo de la FAO no ha acordado ningún mecanismo en línea, a fin de resolver cuestiones cuando todos los intentos por alcanzar un consenso hayan fracasado. En los debates que se mantuvieron en el 44.º período de sesiones de la Comisión sobre los LMR para el medicamento veterinario clorhidrato de zilpaterol no se pudo lograr un consenso, a pesar del amplio debate y de los esfuerzos del Presidente⁴⁶. La parte del artículo XII del reglamento de la Comisión que establece que las decisiones para adoptar o modificar las normas podrán tomarse por votación se había suspendido para el 44.º período de sesiones de la Comisión debido a que este se celebró en línea. En su 44.º período de sesiones, la Comisión, reconoció que, incluso con mecanismos de consulta informales podría no alcanzarse el consenso y pidió a la Secretaría del Codex que se asegurara de que, en su 45.º período de sesiones, la Comisión dispusiera de todos los instrumentos necesarios, incluida la votación, para posibilitar la resolución de la cuestión de los LMR de clorhidrato de zilpaterol.

56. Aunque en febrero de 2020 el Comité Ejecutivo, en su 78.ª reunión⁴⁷ había comenzado a estudiar cómo responder a las perturbaciones excepcionales de las reuniones del Codex, no se había previsto el alcance de las perturbaciones que se produjeron entre 2020 y 2025; no obstante, el Codex se adaptó como se ha indicado anteriormente y reanudó su labor en un plazo relativamente breve. Esto no solo permitió que el trabajo continuara, sino que también familiarizó a los participantes con un nuevo conjunto de instrumentos que siguen utilizándose.

2.4.3 El Fondo fiduciario del Codex

57. Durante el período del Plan, el Fondo fiduciario del Codex prosiguió su labor como asociación para el desarrollo, con el apoyo de una base de donantes reducida pero activa, con el fin de ayudar a los países en desarrollo y los países con economías en transición a participar de manera más eficaz en la labor de la Comisión y sus comités (véase el indicador 4.1.2, Apéndice I).

58. Los informes del país presentados por los solicitantes aceptados por el Fondo fiduciario del Codex⁴⁸ ponen de manifiesto la amplia variedad de resultados obtenidos mediante estos proyectos, entre los que se incluyen la revitalización de la infraestructura nacional del Codex, una mayor sensibilización sobre el Codex entre las partes interesadas del ámbito político y técnico, y la mejora de los sistemas nacionales de control de los alimentos. El Fondo fiduciario del Codex ha consolidado una capacidad duradera respecto del Codex en los países participantes y esto subraya cómo las inversiones en normas, capacidad y gobernanza se traducen directamente en beneficios del comercio, inocuidad de los alimentos y desarrollo socioeconómico,

⁴³ REP20/CAC, párrs. 10-14 y 20 i) y ii); CAC/43 CRD 37.

⁴⁴ REP21/CAC, párr. 12 iii).

⁴⁵ REP21/CAC, párrs. 130 y 131.

⁴⁶ REP21/CAC, párrs. 15-29.

⁴⁷ CX/EXEC 20/78/9; REP20/EXEC1.

⁴⁸ Véase <https://www.who.int/es/initiatives/codex-trust-fund/projects-and-impact>

especialmente para los grupos desfavorecidos, como las mujeres.

59. Por ello, la Comisión, en su 48.º período de sesiones, expresó su pesar respecto a que, debido a problemas financieros recurrentes, la FAO y la OMS tenían previsto eliminar progresivamente el Fondo fiduciario del Codex en 2026⁴⁹. La Comisión, en su 48.º período de sesiones, destacó los excelentes progresos que se habían realizado gracias al Fondo fiduciario y alentó a la FAO y a la OMS a que hallaran mecanismos alternativos que permitieran continuar con el tan necesario desarrollo de la capacidad, señalando su importante contribución para alcanzar los objetivos de la Meta estratégica 4.

2.4.4 Participación sostenible y activa

60. Si bien las modalidades virtuales brindaron la oportunidad de aumentar la asistencia a las reuniones del Codex, surgió la pregunta de si eso también se traducía en una participación activa. Los datos recopilados sobre la inscripción en los GTe muestran algunas fluctuaciones relacionadas con la pandemia, pero luego se estabilizan en torno al 50 % (Apéndice I, Cuadro 10). Las respuestas a las cartas circulares también se han mantenido relativamente estables después de 2020 (entre el 36 % y el 43 %) (Apéndice I, Cuadro 11). No obstante, se señaló que el liderazgo de los GTe del Codex recae en aproximadamente el 5 % de los miembros, lo que suscita preocupación en cuanto a la sostenibilidad de las modalidades de trabajo del Codex⁵⁰. Se han formulado recomendaciones destinadas a fomentar que un mayor número de miembros asuma funciones de liderazgo, y la Secretaría del Codex ha elaborado un manual para apoyar el liderazgo de los GTe y la participación en ellos⁵¹. La Secretaría del Codex también ha impartido de forma continua, y en función de la demanda, cursos de capacitación en línea sobre los aspectos básicos de la labor del Codex, como el procedimiento de trámites para la elaboración de normas, la participación en los GTe y el uso del sistema de comentarios en línea. Por lo general, se imparten a nivel regional o subregional y, a menudo, en colaboración con los coordinadores regionales o con la FAO y la OMS. El nivel de participación de los asistentes se ha mantenido constantemente alto y el interés por estos cursos sigue siendo muy elevado. La Secretaría del Codex también ha prestado su apoyo, en la medida de lo posible, a las actividades de capacitación organizadas por los miembros. Se han recibido comentarios uniformes, especialmente de los países de ingresos medianos bajos, sobre la importancia de estas oportunidades de capacitación, ya sea en forma de cursos de actualización o cuando se incorpora nuevo personal a los puntos de contacto nacionales del Codex. Será fundamental seguir aprovechando las oportunidades de colaboración y desarrollar más recursos en línea, junto con los cursos de capacitación ya existentes, para satisfacer esta demanda y apoyar una participación activa y sostenible.

2.5. Aprender y mejorar la puesta en práctica de la Meta estratégica 5, “Mejorar los sistemas y las prácticas de gestión del trabajo que contribuyen al cumplimiento eficiente y efectivo de todas las metas del Plan estratégico”

2.5.1 Prácticas y sistemas de gestión del trabajo: el papel de las herramientas virtuales

61. Entre 2020 y 2025, los métodos de trabajo del Codex cambiaron de forma significativa, ya que se introdujeron modalidades virtuales casi de la noche a la mañana. En las deliberaciones que se mantuvieron en las reuniones 79.^a a 84.^a del Comité Ejecutivo y los períodos de sesiones 43.º a 46.º de la Comisión se confirmó que las reuniones virtuales y las reuniones presenciales con participación a distancia se habían convertido en herramientas esenciales para el Codex, y que las prácticas seguían evolucionando. Todas las reuniones del Codex se transmiten ahora por la web en modo de escucha, lo que refuerza aún más la transparencia y la inclusividad. El Comité Ejecutivo también elaboró un modelo vivo para reflejar la experiencia y la evolución de las prácticas de los comités de la Comisión y del Codex. En esas deliberaciones, se resaltaron nuevas oportunidades para ayudar a los miembros a prepararse para las reuniones, como seminarios web sobre el cumplimiento de las normas de etiqueta y los temas clave de los comités.

62. El calendario de reuniones del Codex se vio gravemente afectado por la pandemia de la COVID-19 y solo ahora se está estabilizando gradualmente. Esta incertidumbre ha afectado a la eficiencia y eficacia de los sistemas y prácticas de gestión del trabajo. Aunque los esfuerzos tendientes a estabilizar el calendario están dando sus frutos, la reactivación de varios comités de productos está ejerciendo una presión adicional sobre un calendario ya de por sí apretado. Esto supone una carga no solo para la Secretaría del Codex, sino también para los miembros y su capacidad para participar de manera efectiva.

63. El seguimiento muestra que la publicación puntual de los documentos de trabajo sigue sin alcanzar la meta establecida, especialmente en lo que respecta a las traducciones (Apéndice I, Cuadro 14). Un análisis

⁴⁹ REP25/CAC, párrs. 166-168 y 174 iii).

⁵⁰ EXEC86/CRD 01.

⁵¹ FAO y OMS. 2024. *Manual de los grupos de trabajo electrónicos del Codex*. Comisión del Codex Alimentarius. Roma. <https://doi.org/10.4060/cd3481es>

a fondo de los servicios de interpretación y traducción en 2025 permitió determinar los desafíos y las posibles soluciones⁵². Aunque la tecnología puede contribuir a las mejoras futuras, todavía no es suficiente. La puntualidad en la publicación de los documentos de trabajo depende de varios factores que se expusieron en un documento presentado al Comité Ejecutivo en su 78.^a reunión y que resultaron más difíciles de abordar de forma sistemática debido a las perturbaciones imprevistas ocasionadas por la pandemia de la COVID-19⁵³. No obstante, se han logrado algunos progresos mediante cambios graduales en la estructura del examen crítico, entre los que se incluyen medidas para limitar el número de palabras de los documentos y una mejor comunicación con los miembros a través de las actualizaciones semanales del boletín “Week in Codex”.

2.5.2 El Codex digital

64. El Comité Ejecutivo señaló que la tecnología ha permitido al Codex trabajar de formas que han promovido sus valores fundamentales de inclusividad y transparencia, y que son más accesibles para los miembros y observadores, y debatió hasta qué punto el Codex debería plantearse la adopción de nuevas tecnologías en el ámbito digital, siempre que estas respeten dichos valores fundamentales⁵⁴.

65. Ha quedado claro que la infraestructura digital que sustenta la labor del Codex ya resulta frágil. La Secretaría del Codex ha llevado a cabo trabajos preliminares para mejorar la infraestructura digital del Codex con el fin de que sea más resiliente frente a las amenazas de ciberseguridad, de conformidad con las políticas de la FAO al respecto. Se ha determinado que resulta fundamental actualizar la tecnología en la que se apoyan las bases de datos del Codex, y los trabajos relacionados con la *Norma general para los aditivos alimentarios* (CXS 192-1995) ya se han iniciado en los últimos bienios, utilizando ahorros del Programa ordinario del Codex y fondos extrapresupuestarios. Se ha conseguido la financiación necesaria para continuar estos trabajos durante el bienio 2026-27. Actualmente se está llevando a cabo un proyecto para trasladar todas las normas del Codex al Portal de conocimiento de la FAO, como parte de la actualización del sistema digital del Codex. Si bien este período ha servido para resaltar las deficiencias, las medidas para subsanarlas se llevarán a cabo principalmente en el marco del Plan estratégico del Codex para 2026-2031.

2.5.3 Fortalecimiento de las capacidades de los líderes del Codex

66. A lo largo de todo el período se realizaron encuestas tras las reuniones. En general, se recibieron comentarios muy positivos en todas las reuniones del Codex. No hubo muchas oportunidades o recursos para financiar la capacitación específica de los presidentes, los coordinadores o las secretarías de los países hospedantes. En las reuniones celebradas en forma paralela a los períodos de sesiones de la Comisión con los presidentes y los coordinadores de los comités, se destacó la necesidad de contar con más recursos para respaldar sus funciones. Aunque durante este período se elaboró y se está publicando el nuevo manual para los GTe en todos los idiomas, se seguirá trabajando en relación con los recursos en el futuro, comenzando por una revisión del Manual para los presidentes y la finalización de las directrices sobre las propuestas de nuevos trabajos. En las reuniones oficiosas con los presidentes, también se ha recomendado desarrollar más recursos digitales.

3. CONCLUSIÓN

67. El seguimiento de la aplicación del Plan estratégico del Codex para 2020-25 demuestra los sólidos progresos realizados en relación con todas las metas estratégicas y reafirma la pertinencia continua del Codex para hacer frente a los desafíos cambiantes en materia de inocuidad y calidad de los alimentos a escala mundial. Se ha elaborado y aprobado un amplio conjunto de normas, la mayoría de las cuales se finalizaron dentro de los plazos previstos, y los miembros han reconocido ampliamente que satisfacen sus necesidades prioritarias. Los datos derivados de las encuestas y otras fuentes indican que los textos del Codex siguen desempeñando un papel fundamental en los sistemas nacionales de inocuidad de los alimentos, los marcos normativos y el comercio internacional, y que su importancia es especialmente notable para los países de ingresos medianos bajos.

68. Ese período también se caracterizó por un alto grado de adaptabilidad. El Codex mantuvo la continuidad de su labor de establecimiento de normas en circunstancias sin precedentes, en particular la pandemia de la COVID-19, gracias a la rápida puesta en práctica de modalidades de trabajo virtuales e híbridas. Estas medidas apoyaron una amplia participación y, posteriormente, se han incorporado a la práctica habitual, lo que ha contribuido a mejorar la inclusividad, la transparencia y la flexibilidad. Al mismo tiempo, el Codex siguió demostrando su capacidad para responder a las cuestiones incipientes, lo que le permitió seguir reforzando su capacidad de respuesta y su pertinencia.

69. En el transcurso de la aplicación, se han extraído varias enseñanzas. En primer lugar, lograr efectos no

⁵² CX/EXEC 25/88/4.

⁵³ CX/EXEC 20/78/8 y REP20/EXEC1, párrs. 102-109.

⁵⁴ CX/EXEC 23/85/3.

solo depende de la elaboración de normas, sino, cada vez más, de su comunicación, adopción y uso eficaces, lo que subraya la importancia de intensificar los esfuerzos para apoyar su aplicación y medir sus efectos. En segundo lugar, la sostenibilidad del asesoramiento científico en el que se basan las normas del Codex resulta fundamental, ya que las presiones sobre los recursos, la disponibilidad de datos y la capacidad exigen la atención constante de la FAO, la OMS y los miembros. En tercer lugar, aunque la participación ha aumentado, sobre todo a través de modalidades virtuales, las barreras persistentes que dificultan la participación activa y la aplicación, especialmente en los países de ingresos medianos bajos, destacan que se requieren iniciativas sostenidas y coordinadas de desarrollo de la capacidad. En cuarto lugar, para la Secretaría del Codex, este ha sido un período de cambios sin precedentes, lo que pone de relieve la necesidad de consolidar los progresos realizados en las nuevas formas de trabajar, al tiempo que se abordan las dificultades estructurales. En particular, es necesario seguir trabajando en relación con los procesos de gestión de documentos a fin de mejorar la puntualidad de los documentos y reforzar las herramientas y la infraestructura digital, y fortalecer el apoyo a los miembros para facilitar su participación y colaboración en un contexto de un volumen de trabajo y una complejidad crecientes.

70. En general, la aplicación del Plan estratégico del Codex para 2020-25 refleja tanto continuidad como cambio. El Codex ha mantenido su fortaleza esencial como organismo de establecimiento de normas basado en la ciencia e impulsado por sus miembros, al tiempo que ha adaptado sus métodos de trabajo y ha ampliado su enfoque para centrarse en los efectos y la inclusividad. Estos progresos constituyen una base sólida para la aplicación del Plan estratégico del Codex para 2026-2031, que se asienta sobre estos logros y tiene por objeto reforzar aún más la contribución del Codex a la inocuidad de los alimentos, la facilitación del comercio y los sistemas alimentarios sostenibles a nivel mundial.

4. EPILOGO: EL PLAN ESTRATÉGICO DEL CODEX PARA 2026-2031

71. La Comisión, en su 47.º período de sesiones aprobó el Plan estratégico del Codex para 2026-2031⁵⁵, que da continuidad al proceso de evolución constante de los planes estratégicos del Codex desde el comienzo de este siglo. Existe un fuerte sentido de continuidad, que se basa en el plan anterior, y que mantiene la visión, la misión y los valores del Codex.

72. También hay indicios de que Codex está cambiando. El Plan estratégico del Codex para 2026-2031 prevé un futuro Codex con una mayor proyección externa y una vocación más analítica. Una proyección externa que se traducirá en la apertura al trabajo colaborativo y en la voluntad de comprender, para luego actuar, qué papel puede desempeñar el Codex —dentro de su enfoque en la protección de la salud de los consumidores y las prácticas leales en el comercio de alimentos— para hacer frente a desafíos mundiales más amplios, como la transición hacia sistemas alimentarios resilientes. Una vocación analítica mediante la cual recurrirá más activamente a la prospectiva científica y a análisis de tendencias para establecer prioridades, e incluso para anticiparse a los problemas que puedan ocasionar perturbaciones en el comercio, en lugar de limitarse a reaccionar ante ellos una vez que se hayan producido.

73. Muchos de estos desafíos más amplios relacionados con los sistemas alimentarios quedan fuera del ámbito de competencia del Codex, centrado en la inocuidad de los alimentos y la facilitación del comercio. En este sentido, la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios, junto con sus momentos para hacer balance bienales, seguirá fijando la agenda mundial más amplia para el cambio.

5. RECOMENDACIONES

74. Se invita a la Comisión, en su 49.º período de sesiones, a que:

- i. tome nota de la información proporcionada;
- ii. considere el alcance y la magnitud de los resultados obtenidos mediante la aplicación del Plan estratégico del Codex para 2020-25, y cómo estos pueden servir de base para la aplicación del Plan estratégico del Codex para 2026-2031.

⁵⁵ REP24/CAC, párrs. 213-216.

APPENDIX I

IMPLEMENTATION OF THE CODEX STRATEGIC PLAN 2020-2025

Goal 1. Address current, emerging and critical issues in a timely manner**Objective 1.1 Identify needs and emerging issues****Outcome 1.1.1 Improved ability of Codex to develop standards relevant to the needs of its Members****Indicator 1.1.1 Extent that Codex Members recognize Codex texts as meeting Members' priority food safety and quality needs**

1. CCEXEC84 agreed to draw the information on indicator 1.1.1 (Extent that Codex Members recognize Codex texts as meeting Members' priority food safety and quality needs) from the related questions in the Codex survey on the use and impact of Codex texts. As shown in Table 1, between 2022 and 2025, the share of Members which considered Codex texts "extremely" or "mostly" useful in meeting their priority food safety and quality needs remained consistently over 85 percent. The indicator was introduced in 2022.

Table 1: Extent that Codex Members recognize Codex texts as meeting Members' priority food safety and quality needs

	2022-2023 biennium		2024-2025 biennium	
	2022 survey	2023 survey	2024 survey	2025 survey
Extremely useful	21.2%	14.3%	18.3%	18.6%
Mostly useful	67.1%	71.4%	69.0%	71.7%
Somewhat useful	8.2%	12.5%	11.1%	9.7%
Marginally useful	3.5%	1.8%	1.6%	0%
Grand Total	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%

Objective 1.2 Prioritize needs and emerging issues**Outcome 1.2.1 Timely Codex response to emerging issues and the needs of Members****Indicator 1.2.1 Time taken from the identification of new issues to the submission of proposals for new work to CCEXEC**

2. Table 2 shows the percentage of new work approved within 2 years from identification of new issue:
- All new work proposals met the target for CAC43 (2020) and CAC45 (2022);
 - CAC44 (2021) was held virtually, and time dedicated to new work was limited.
 - The three new work proposals that were approved at CAC46 (2023) took more than 2 years after their identification because they were delayed due to the COVID-19 pandemic.
 - CAC47 (2024) and CAC48 (2025) approved the highest number of new work proposals during the 2020-2025 period.
 - Considering the entire period covered by the Codex strategic Plan 2020-2025, seven out of ten new work proposals were approved within 2 years from identification of new issue.
3. It is important to note the valuable role of discussion papers in scoping work from the point of first identification to presentation of a project proposal, particularly on complex issues, which facilitates the following work on developing or revising the proposed Codex text.

Table 2: Time taken from the identification of new issues to the submission of proposals for new work to CCEXEC

Year	CAC Session	Number of new work approved within 1 year from identification of new issue	Number of new work approved within 2 years from identification of new issue	Number of new work approved in more than 2 years from identification of new issue	% of new work approved within 2 years from identification of new issue
2020	CAC43	1	1	0	100%
2021	CAC44	1	0	3	25%
2022	CAC45	2	0	0	100%
2023	CAC46	2	2	3	57%
2024	CAC47	13	1	4	78%
2025	CAC48	3	4	3	70%

Indicator 1.2.2 Time taken for prioritized emerging issues to result in revised or new Codex texts

4. Table 3 below shows the percentage of non-numerical standards and revisions adopted between 2020 and 2025 within 5 years' time.⁵⁶ On average, 80 percent of final texts were adopted within 5 years during this period.

Table 3: Time taken for prioritized emerging issues to result in revised or new Codex texts

Year	CAC session adopting new texts	Percentage of Codex texts adopted within 5 years
2020	CAC43	76%
2021	CAC44	94%
2022	CAC45	79%
2023	CAC46	70%
2024	CAC47	87%
2025	CAC48	75%

5. Table 3 does not capture extensive work ongoing in some committees to revise and/or restructure existing standards e.g. Codex Committee on Methods of Analysis and Sampling (CCMAS) and Codex Committee on Food Additives (CCFA). Given the differences in the standard setting mechanism, the numbers of standards set and their complexity, it is therefore not possible to give a complete picture of the rate of standards development with a single methodology.

Goal 2. Develop standards based on science and Codex risk-analysis principles**Objective 2.1 Use scientific advice consistently in line with Codex risk analysis principles****Outcome 2.1.1 Scientific advice is taken into account consistently and in line with Codex risk analysis principles by all relevant committees during the standard setting process****Indicator 2.1.1 Proportion of texts considered by CCEXEC, as part of its work to monitor the progress of standards development, for which reports by subsidiary body Chairs indicate how scientific advice was used and any other legitimate factors were considered in developing Codex texts**

6. The critical review process includes comments by the Codex Secretariat and the Committee Chairpersons on the use of or need for scientific advice for the different topics under consideration by the various committees. For the CCFA and the Codex Committee on Contaminants in Foods (CCCF) there is a well-defined and well-established mechanism in place for obtaining scientific advice, as need be, from the Joint FAO/WHO Expert Committee on Food Additives (JECFA); for the Codex Committee on Pesticide Residues (CCPR) from the Joint FAO/WHO Meeting on Pesticide Residues (JMPR); for the Codex Committee on Food Hygiene (CCFH) from the Joint FAO/WHO Expert Meetings on Microbiological Risk (JEMRA); and for the Codex Committee on Nutrition and Foods for Special Dietary Uses (CCNFSDU) from the Joint FAO/WHO Expert Meetings on Nutrition (JEMNU).

⁵⁶ This is based on Codex texts that were adopted following submission and approval of new work proposals. Standards without a job number such as ongoing work and amendments were excluded from the scope of this study. Numerical standards such as maximum residue limits (MRLs), food additive provisions and maximum levels for contaminants that are developed following approval of priority lists for scientific advice were also excluded.

7. In CCFH, a dynamic communication mechanism with JEMRA has been established, and new Codex food hygiene texts were developed, and existing texts were updated, as appropriate, based on the latest scientific advice provided by JEMRA. CCFH54 (March 2024) concluded the development of the Guidelines for the control of Shiga Toxin-Producing *Escherichia coli* (STEC). CCFH55 (December 2025) completed the development or revision of several texts, including the Guidelines for the safe use and re-use of water in food production and processing; the Guidelines for the control of *Campylobacter* and *Salmonella* in chicken meat; and the Guidelines on the application of general principles of food hygiene to the control of *Listeria monocytogenes* in foods. CCFH55 also requested FAO and WHO to provide scientific advice through JEMRA, including undertaking a risk assessment on spore-forming pathogens such as *Clostridium botulinum* and *Bacillus cereus* in powdered infant formula, and developing a risk assessment tool to support the revision of the Guidelines on the application of general principles of food hygiene to the control of viruses in food, as well as advice on the holding frozen temperature threshold to guarantee food safety across a range of different food commodities.

8. CCPR establishes maximum residue limits (MRLs) for pesticides in food and feed based on the scientific advice provided by JMPR. This work relies on the reports provided annually by the regular meetings of JMPR, based on the priority list of pesticides for evaluation agreed by CCPR and approved by the Codex Alimentarius Commission (CAC). The importance of the timely provision of JMPR advice was illustrated by the delay in the publication of the JMPR 2024 report, which affected the scheduling of CCPR56 (September 2025 as opposed to the first half of the year). Subject to the availability of resources, JMPR has organized extraordinary meetings to consider additional MRLs for existing compounds. Although no such meetings were held in 2024 nor 2025, they are intended to help reduce the JMPR backlog of pesticide evaluations and increase the availability of Codex MRLs for international trade. Codex MRLs adopted by CAC are available in the database for residues of pesticides in food and feed.

9. CCRVDF establishes maximum residue limits (MRLs) for veterinary drugs in foods and other risk management recommendations based on the scientific advice provided by JECFA. This work relies on the report provided by JECFA meetings dedicated to veterinary drugs based on the priority list of veterinary drugs for evaluation agreed by CCRVDF and approved by the Codex Alimentarius Commission (CAC). In addition, CCRVDF conducts extrapolation of existing MRLs for veterinary drugs in foods to one or more species. Although these MRLs are recommended by CCRVDF, this can only be done on the basis of the outcomes of JECFA evaluations. The criteria and procedure for CCRVDF to extrapolate MRLs is described in Annex C to the Risk Analysis Principles applied by CCRVDF in the *Procedural Manual*, and it does not allow extrapolation of MRLs for veterinary drugs to one or more species if the compound has not been previously assessed by JECFA. CCRVDF also establishes action levels for veterinary drugs due to unavoidable and unintentional carryover in feed in accordance with the criteria and procedures established in Annex D of the Risk Analysis Principles applied by CCRVDF. CCRVDF also recommends risk management recommendations provided by JECFA as a risk management option when it is not possible to establish MRLs. All these risk management outputs are available in the database for residues of veterinary drugs in foods.

10. In CCFA, the priority list of substances proposed for evaluation by JECFA is an important pillar of its work and JECFA's advice constituted the primary scientific basis for CCFA's deliberations and related risk management decisions. An increasing number of substances have been included in the priority list, reflecting the evolving needs of the Committee's work. While only a limited proportion of these substances can be evaluated by JECFA, the establishment and regular endorsement of the priority lists continue to provide a transparent and structured framework to support the progressive development of Codex standard for food additives. In this regard, CAC47 (November 2024) and CAC48 (November 2025) approved the priority lists of substances proposed for evaluation by JECFA as forwarded by CCFA54 (April 2024) and CCFA55 (March 2025), respectively.

11. CCCF establishes maximum levels for contaminants in food and feed based on the scientific advice provided by JECFA. This work relies on the report provided by JECFA meetings dedicated to contaminants based on the priority list of veterinary drugs for evaluation agreed by CCCF. In addition, FAO and WHO may provide scientific advice through ad hoc expert meetings or consultations that can assist CCCF in the establishment of MLs or the development of further other complementary guidance such as codes of practice. For the period 2024–2025, CAC47 (November 2024), among others, adopted MLs for lead in several food categories based on JECFA risk assessments. CAC47 also adopted the Code of practice for the prevention or reduction of ciguatera poisoning, based on scientific advice provided through the FAO/WHO Report of the Expert Meeting on Ciguatera Poisoning published in 2020. CAC48 (November 2025) adopted the revised Code of practice for the prevention and reduction of aflatoxin contamination in peanuts based on JECFA evaluations of aflatoxins.

12. CCNFSDU44 (October 2024) completed the work on the General principles for establishing nutrient reference values – requirement (NRVs-R) for persons aged 6 to 36 months as well as some NRVs for older infants and products for young children. Work on additional NRVs will continue in 2025/2026. This work took into account and will continue to consider the FAO scientific report on Review of derivation methods for dietary intake reference values for older infants and young children as well as the more recent Joint FAO/WHO scientific advice on the update of nutrient intake values (NIVs) for infants and young children from birth through three years of age. CCNFSDU44 also agreed to request FAO and WHO to conduct a review of the documents “Health and Nutrition Properties of Probiotics in Food including Powder Milk with Live Lactic Acid Bacteria” (2001) and “Guidelines for the Evaluation of Probiotics in Food” (2002), incorporating a literature review of scientific evidence on probiotics.

13. CCFL, at its 45th session in 2019, requested scientific advice from FAO and WHO to support its work on the development of allergen labelling provisions. However, the COVID-19 pandemic resulted in delays in convening expert meetings and in the publication of the final reports of the ad hoc Joint FAO/WHO Expert Consultation on Risk Assessment of Food Allergens, which impacted the progress of the work on food allergen labelling. Following the gradual completion of this work, the ad hoc Joint FAO/WHO Expert Consultation issued a series of reports, with a total of five reports published by February 2024. The availability of these reports enabled the Committee to take into account the full set of scientific advice from the Expert Consultation in advancing its work. CAC47 (November 2024) adopted the revision of allergen provisions in the *General standard for the labelling of pre-packaged foods* (CXS 1-1985) forwarded by CCFL48 (October 2024). In addition, the proposed draft annex to CXS 1-1985 — Guidelines on the use of precautionary allergen labelling — was advanced to Step 5.

Objective 2.2 Promote the submission and use of globally representative data in developing and reviewing Codex standards

Outcome 2.2.1 Codex standards are developed with reference to globally representative data

Indicator 2.2.1 Proportion and regional distribution of Codex Members who contribute to calls for data from working groups and Joint FAO/WHO Expert Committees/Meetings

14. FAO continues to develop Members' capacity to participate in and submit data to FAO/WHO Expert Committees. In 2025 FAO has finalized and launched the JECFA Toolbox for Veterinary Drug Residues Risk Assessment (<https://www.fao.org/jefca-toolbox-veterinary-drugs-assessment>). The Toolbox provides a step-by-step overview of the process used by the Joint FAO/WHO Expert Committee on Food Additives (JECFA) to assess the risks of veterinary drug residues in animal-derived foods. It also explains how these assessments lead to the derivation of maximum residue limits (MRLs), which JECFA recommends to CCRVDF to protect consumers' health and support fair international trade. Structured into six interactive sections and available in three languages (EN, FR and SP), the Toolbox covers key concepts of the risk assessment process, data requirements, real-world case studies and practical guidance. Short quiz questions help reinforce learning, while tips throughout the modules direct users to further reading for deeper exploration of specific topics. The JECFA Toolbox is designed for use by prospective JECFA experts, national or regional regulatory agencies responsible for veterinary drug approval or food quality standards, the pharmaceutical industry, producers in animal agriculture or veterinary associations. The Toolbox aims to support capacity building worldwide, helping stakeholders strengthen food safety systems, enhance engagement in Codex processes, and reaffirming FAO's commitment to evidence-based food safety and global harmonization of residue standards.

15. FAO continued to support countries on the use of individual-level quantitative dietary data shared through the FAO/WHO Global Individual Food Consumption Data Tool (FAO/WHO GIFT) to improve the consistency and reliability of dietary exposure assessments, a critical step in establishing suitably protective limits for microbiological or chemical agents in food. Promoting dietary data and its importance for food safety continued as a part of regular capacity building and advocacy activities carried out by FAO. For example, technical inputs and capacity development are being provided for dietary data collection in Azerbaijan which lacks food consumption data to perform accurate dietary intake and exposure assessments. A capacity development training composed of two sessions was delivered in November 2025 for staff of the Azerbaijan Food Safety Agency (AFSA) and Azerbaijan Food Safety Institute (AFSI), to support design, choice of data collection tools and design/planning of a pilot survey. Following this, support is being provided on the preparation, development of materials, and implementation of the survey through online and in person trainings in 2026.

16. A series of Codex e-learning courses, comprising of 18 lessons of self-paced learning, is available on the FAO e-Learning academy, in English, French and Spanish. The courses offer an introduction to Codex, functioning of national Codex programmes, explaining the role of science and risk analysis in Codex and providing guidance on how to engage effectively in Codex at regional and international levels. A fifth course offering a deep dive into Risk Assessment in the framework of Codex was developed in 2025 in English.

The new course explains how Codex Members can request, contribute to and use the outcomes of FAO/WHO risk assessment activities with thematic sub lessons on food additives, contaminants and toxins, residues of veterinary drugs, pesticide residues, and microbiological hazards. All courses are offered free of charge as a public good. A digital badge certificate is issued upon successful completion of a final test at the end of each course.

17. WHO facilitated submissions received by the Global Environment Monitoring System - Food Contamination Monitoring and Assessment Programme (GEMS/Food) in response to calls for data by CCCF to support the setting of MLs. WHO conducted a series of training workshops on generating and submitting data for Codex work, including exposure assessments for JECFA and the establishment of maximum limits (MLs). This included a regional workshop in the African region, held together with the African Union Interafrican Bureau for Animal Resources (AU-IBAR) in Morocco in 2024. WHO also jointly conducted with the Korean Ministry of Food and Drug Safety the First regional Asia Pacific Workshop on Total Diet Studies in 2025, including an online tutorial on different aspects of the data generation process, as well as a hybrid experience sharing conference. Additional training sessions on exposure assessment for chemical hazards is scheduled for 2026 to specifically support India.

Objective 2.3 Promote sufficient and sustainable funding for expert bodies that deliver scientific advice

Outcome 2.3.1 FAO and WHO expert bodies are providing scientific advice within timeframes agreed between committees and FAO/WHO, and these timeframes allow standard development to progress in a timely manner

Indicator 2.3.1 Extent of and any changes in core funding for scientific advice within FAO and WHO

18. FAO and WHO continued to assign high importance to the scientific advice programme, providing a strong scientific foundation for all Codex standards.

19. While Codex remained the primary beneficiary of the joint FAO/WHO scientific advice programme, other UN agencies (for example, the World Food Programme) also requested scientific advice, and outputs of the programme were also used directly by FAO and WHO members to strengthen their science-based decision making on food safety and nutrition issues at national and regional levels.

20. In FAO, the funds supporting activities and staff costs related to the provision of scientific advice originated from FAOs regular budget and through extra-budgetary resources. Key scientific advice meetings and consultations that supported the standard setting work of Codex (such as JECFA, JEMRA, JMPR) were recognized as Corporate Technical Activities in FAOs Programme of Work and Budget which has ensured budgetary security for these activities in the 2022-2023 biennium. The delivery of scientific advice was made possible through the highly appreciated contributions of Canada, the European Union, France, Ireland, Japan, New Zealand and the United States of America.

21. In WHO, the programme for Scientific Advice to the Codex Alimentarius Commission through the expert committees of JECFA, JMPR, JEMRA, and JEMNU was mainly funded by voluntary contributions from European Union; Canada; Japan; Republic of Korea.

Indicator 2.3.2 Proportion of scientific advice provided within established timeframes

22. For several general subject committees, there are well-defined and well-established mechanisms in place for obtaining scientific advice from FAO/WHO expert bodies: for CCFA, CCCF, and CCRVDF from JECFA; for CCPR from JMPR; for CCFH from JEMRA; and for CCNFSDU from JEMNU.

23. The collaboration between the expert bodies and the relevant Codex committees is well coordinated, and the respective meetings are scheduled to take into account the workflow between them. However, in some cases, requests for scientific advice may be beyond the scope of the established scientific bodies and these are addressed through ad hoc expert consultations, for example on allergens for CCFL.

24. The delivery of scientific advice is impacted by a number of factors including the number of requests, the availability of resource, expertise and relevant data. Other aspects such as review and update of methodology can also impact progress. Scientific advice was delivered to CCFA, CCCF, CCFH, CCFL, CCPR. This has contributed to great progress in the GFSA, food hygiene, precautionary allergen labelling and more. However, challenges in areas such as methodology for the assessment of pesticide residues, led to a delay in the availability of scientific advice and disrupted the Codex meeting's schedule. While CCPR was still able to meet before CAC in 2025, it will take a couple of years to be fully back on track. A backlog also remains but it is gradually decreasing. The lack of data from certain geographic areas on contaminants, despite multiple data calls, has made progress more challenging, even though eventually most of the issues were resolved.

25. Organizational changes in WHO impacted their work in 2025. Their commitment to the scientific advice to Codex remained intact but the impact of some related delays to JECFA work will continue to be felt in 2026, such as the postponement of the JECFA session on residues of veterinary drugs in food and the reduction in the agenda of the JECFA meeting on contaminants.

26. The challenges encountered highlight the delicate balance between scientific advice and standard setting, and shone a spotlight on this relationship during discussions in several Codex meetings. These discussions emphasized the importance of timely scientific advice to ensure timely development and adoption of science-based Codex standards; the importance of adequate resources for all scientific advice bodies; and the need adequate information on priorities and related costs to support Members in their efforts to secure resources for scientific advice. The efforts that took place in CCPR to try and find means of addressing the backlog of requests is also noteworthy. While challenges cannot be resolved overnight, and new technologies and more resources can facilitate progress, engagement from Members, Observers, FAO and WHO together with the Codex Secretariat indicate a concerted and critical commitment which is necessary to address delays and other challenges that can impact standard setting.

27. Despite the challenges encountered for the delivery of scientific advice from FAO/WHO expert bodies during 2024-2025, it did not cause a major disruption to the work of the respective committees which overall progressed well.

28. Additional and more detailed information on the provision of scientific advice can be found in the documents for CCEXEC's critical review during 2024-2025.⁵⁷

Goal 3. Increase impact through the recognition and use of Codex standards

Objective 3.1 Raise the awareness of Codex standards

Outcome 3.1 Codex Members are proactively promoting the use of Codex standards

29. Coordinators report regularly on the implementation of regional work plans. All related performance indicators are therefore presented in the dedicated progress reports on regional work plans and regional communication plans. Reports from the six Codex regions demonstrate the strong commitment of Members to sharing news and events at national and regional level, under the coordination of the respective Coordinators, thereby meeting or, in some cases like CCAFRICA, exceeding the contribution targets set for each region.

30. Between 2020 and 2025, the number of country contributions to Codex communication activities rose significantly. This growth was driven primarily by Members from all Codex regions actively sharing news on national and regional Codex-related work, as well as by the annual celebration of World Food Safety Day (7 June), which has become a powerful platform for simultaneously raising awareness of food safety and the role of Codex standards. Codex work on raising awareness is strategically assessed across three interconnected pillars:

- Enhancing the visibility of Codex;
- Improving the accessibility and visibility of Codex texts; and
- Measuring and demonstrating the use and impact of Codex texts.

31. Several high-profile publications released during the period have further strengthened Codex visibility. These include new case studies on the practical application and benefits of Codex texts, notably:

- Use and impact of the *Code of practice for the prevention and reduction of mycotoxin contamination in cereals* (CXC 51-2003) in Brazil (published 2025). This study documents how Brazil's adoption of the Codex code reduced fumonisin levels in maize over the past 15+ years, leading to major improvements in public health, export quality, and market value.
- The new flagship series Codex in Action, which presents concrete examples of how Codex standards and related texts are implemented at national and regional levels, highlighting tangible benefits for food safety, trade, and consumer protection.

32. The Codex Secretariat has maintained a strong multi-channel presence through its annual magazine, website news, videos, podcasts, and social media:

- The Codex Secretariat published more than 1 300 web news stories covering Codex meetings and standard-setting work, as well as capacity-building activities, trainings, webinars, and events held worldwide.
- The Codex podcasts feature in-depth conversations with international experts on the science, trade, and policy dimensions of food safety and quality standard setting.

⁵⁷ <https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/committees/executive-committee/meetings/en/>

- The official Codex X account (@FAOWHOCodex) has grown its audience to over 30 500 followers (as of March 2026), serving as a key platform for real-time engagement with Members, stakeholders, and the global food-safety community.
- In addition, the annual CODEX magazine continues to be a flagship publication, with a new digital version set to be published as the annual report of the work of the Codex Alimentarius Commission as of December 2026.

Indicator 3.1.1 Extent that Codex texts are disseminated to stakeholders by Members

33. As shown in Table 4, the share of Members which responded that Codex texts are disseminated to stakeholders by Members in a “fair” to “very well” way follows an increasing trend, exceeding 90 percent. The indicator was introduced in 2022.

Table 4: Extent that Codex texts are disseminated to stakeholders by Members

	2022 survey	2023 survey	2024 survey	2025 survey
Very well	6%	7%	10%	14%
Well	33%	29%	28%	35%
Fair	50%	55%	56%	44%
Poor	10%	7%	6%	7%
Very poor	1%	2%	0%	0%
Grand Total	100%	100%	100%	100%

Indicator 3.1.2 Degree that new knowledge from Codex texts has been gained by Members

34. The share of Members responding that they had gained “somewhat” to “a great deal” of knowledge from Codex texts, followed an increasing trend from 2022 to 2025, exceeding 90 percent. On the other hand, the share of Members responding that they had gained “very little” knowledge from Codex texts decreased from 8 percent in 2022 to none in 2025.

35. More detailed responses show that LMICs gained more knowledge from Codex texts than HICs. For instance, in 2025, more than 85 percent of LMICs respondents found that they gained “a great deal” of knowledge or “quite a bit” of knowledge from Codex texts. This may be due to the additional reliance of LMICs on Codex texts, compared to HICs that may have more capacities to carry-out their own risk assessment and standard setting work. The indicator was introduced in 2022.

Table 5: Degree that new knowledge from Codex texts has been gained by Members

	2022 survey	2023 survey	2024 survey	2025 survey
A great deal	18%	30%	11%	11%
Quite a bit	33%	28%	53%	50%
Somewhat	41%	38%	33%	39%
Very little	8%	4%	2%	0%
Not at all	0%	0%	1%	0%
Grand Total	100%	100%	100%	100%

Objective 3.2 Support initiatives to enable the understanding and implementation/application of Codex standards

Outcome 3.2.1 Increased use of Codex standards in the development of national food standards and regulations

Indicator 3.2.1 Extent that Codex texts have been used as a baseline to inform Members' newly developed or revised food legislation, policies, regulations, programs and/or practices

36. As shown in Table 6, from 2022 to 2025, over 90 percent of Members relied on Codex texts to inform newly developed legislation, policies and/or regulations.

37. Further analysis of HICs and LMICs responses, clearly indicated that LMICs used Codex texts as a baseline more than HICs. In 2025, approximately 83 percent of LMICs respondents expressed that they use Codex texts, “mostly” to “completely”, as a baseline to inform food legislation, policies and/or regulations. This was in line with evidence and experience of the Codex Secretariat, where due to the available capacity and resources in LMICs, it is more efficient to directly adopt or adapt Codex texts to build their own food safety legislation and policies. The indicator was introduced in 2022.

Table 6: The extent to which Codex texts have been used as a baseline to inform Member's newly developed or revised food legislation, policies, regulations, programs and/or practices

	2022 survey	2023 survey	2024 survey	2025 survey
A great deal	24%	35%	14%	13%
Quite a bit	31%	23%	46%	51%
Somewhat	41%	34%	33%	35%
Very little	5%	6%	6%	0%
Not at all	0%	1%	2%	0%
Grand total	100%	100%	100%	100%

Outcome 3.2.2 Increased use of Codex standards by the food trade

Indicator 3.2.2 Degree that Codex texts are used by Members: i) to strengthen national food control systems; ii) increase stakeholder awareness of food safety and quality issues and evidence-based interventions and recommendations; iii) inform and to update food safety and quality training and educational programmes and related tools; and iv) help improve member state commodity trade

38. Responses on the extent to which Codex texts are used to support the first three dimensions have broadly consistent from 2022 to 2025. Further analysis shows that LMICs reported a higher use of Codex texts than HICs. In 2022, around 75 percent of LMICs respondents expressed that they used Codex texts “completely” or “mostly”, increasing to around 85 percent in 2025.⁵⁸ This difference may reflect the greater availability of resources and technical expertise in HICs, while LMICs rely more directly on Codex texts. The indicator was introduced in 2022.

Table 7: Degree that Codex texts are used by Members

	Degree that Codex texts are used by Members to strengthen national food control systems				Degree that Codex texts are used by Members to increase stakeholder awareness of food safety and quality issues and evidence-based interventions and recommendations				Degree that Codex texts are used by Members to inform and to update food safety and quality training and educational programmes and related tools			
	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Completely	22%	24%	16%	21%	18%	20%	13%	16%	18%	19%	14%	18%
Mostly	40%	36%	49%	46%	39%	37%	48%	40%	33%	39%	42%	39%
Somewhat	32%	34%	29%	32%	32%	41%	34%	41%	38%	37%	37%	38%
To a minor extent	5%	3%	6%	1%	9%	2%	5%	3%	7%	4%	6%	5%
Not at all	1%	2%	0%	0%	1%	1%	0%	0%	1%	1%	1%	0%
Do not know	1%	1%	0%	0%	1%	1%	0%	0%	2%	0%	0%	0%
Grand Total	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

39. Following comments from Members on the 2022 survey, the trade dimension (iv. help improve member state commodity trade) was separated from the previous indicator and asked as a separate question from the 2023 survey. The new and more specific question, which substituted the previous question on trade dimension, aimed to assess in greater depth the extent that Codex texts in general are used to improve Member State commodity trade and covered five areas as indicated in Table 8a and Table 8b.

⁵⁸ <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cd2618en> and 2025 survey data (to be published)

Objective 3.3 Recognise and promote the impact of Codex standards

Outcome 3.3.1 Having a mechanism/tool to measure the impact of Codex standards developed and piloted

Indicator 3.3.1 Progress on the development of a mechanism to measure impact of Codex standards

43. The survey on the use and impact of Codex texts was carried out from 2022 to 2025 and the related reports were published.⁵⁹

44. A first case study was carried out in 2024 to showcase a successful use and impact of the *Code of practice for the prevention and reduction of mycotoxin contamination in cereals* (CXC 51-2003) in Brazil. Brazil was particularly successful in leading the revision of the CoP in CCCF and later on using the updated CoP to support the adoption of MLs on aflatoxins in maize and consequentially increase its exports. This case study yielded several lessons learned and good practices on the application of the CoP and of Codex texts in general that can be replicated by other countries.⁶⁰

45. Collaboration among the three sisters (the Codex Alimentarius Commission, the International Plant Protection Convention and the World Organisation for Animal Health) is ongoing. An article was published in 2025, which highlighted the synergies of the three sisters in monitoring the impact of their work, with more than 2 000 downloads (as of March 2026).⁶¹ The three sisters are also collaborating as Observers for the SPS Committee,⁶² providing their expertise and inputs during the meetings.

46. In 2025, the Codex Secretariat began preparatory work with the WTO to revise the platforms for SPS notifications and Specific Trade Concerns, with the aim of gathering more meaningful information and data on the use and impact of Codex texts on the international trade of safe food.

Goal 4. All Codex Members have the capacity to participate at all stages of the Standard setting process

Objective 4.1 Enable sustainable national Codex structures in all Codex Member countries

Outcome 4.1.1 Participation by all Codex Member countries in the work of Codex Committees and working groups

Indicator 4.1.1 Number of Members registering to CAC and the active general subject committees

47. The Codex Secretariat is monitoring trends in Member Countries' registration in Codex meetings, comparing data over the last two biennia. Registration to Codex meetings must be done by the Codex Contact Point, hence such registration reflects the presence of an active contact point and a degree of management of Codex work at the national level. As shown in the table below, the majority of Members attend CAC, while a smaller part attends general subject committees. Meetings organized in a virtual modality have higher attendance rates. Hybrid meetings seem to marginally affect registration rates.

Table 9: Number of Members registering to CAC and the active general subject committees

Codex Committee	Place	Year	Number of Members registered	% of total Membership (189)
CAC43	Virtual	2020	131	69%
CAC44	Virtual	2021	160	85%
CAC45	Rome/hybrid	2022	164	87%
CAC46	Rome/hybrid	2023	160	85%
CAC48	Rome/hybrid	2025	132	70%
CCCF18	Bangkok/hybrid	2025	73	39%
CCCF14	Virtual	2021	90	48%
CCCF15	Virtual	2022	84	44%
CCCF16	Utrecht	2023	53	28%
CCFA55	Seoul	2025	54	29%

⁵⁹ <https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/resources/monitoring/en/>

⁶⁰ <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/CD5586EN>

⁶¹ <https://openknowledge.fao.org/items/d93faf09-2ecd-4ee5-89e7-d39412baaf7c>

⁶² Committee on Sanitary and Phytosanitary Measures

CCFH55	Nashville/hybrid	2025	61	32%
CCFA52	Virtual	2021	88	47%
CCFA53	Hong Kong	2023	37	20%
CCGP34	Lille	2025	77	41%
CCMAS44	Virtual	2025	87	46%
CCFH52	Virtual	2022	99	52%
CCFH53	San Diego	2022	52	28%
CCPR56	Santiago	2025	63	33%
CAC47	Rome/hybrid	2024	160	85%
CCFICS25	Virtual	2021	87	46%
CCFICS26	Hobart/hybrid	2023	70	37%
CCCF17	Panama City	2024	71	38%
CCFL46	Virtual	2021	91	48%
CCFL47	Gatineau	2023	50	26%
CCFA54	Chengdu	2024	53	28%
CCGP32	Virtual	2021	88	47%
CCGP33	Bordeaux	2023	51	27%
CCFH54	Nairobi	2024	59	31%
CCMAS41	Virtual	2021	83	44%
CCMAS42	Budapest/hybrid	2022	50	26%
CCFICS27	Cairns/hybrid	2024	83	44%
CCFL48	Quebec City	2024	68	36%
CCNFSDU42	Virtual	2021	99	52%
CCNFSDU43	Duesseldorf	2023	61	32%
CCMAS43	Budapest/hybrid	2024	61	32%
CCPR52	Virtual	2021	81	43%
CCPR53	Virtual	2022	75	40%
CCPR54	Beijing	2023	46	24%
CCNFSDU44	Dresden	2024	62	33%
CCPR55	Chengdu	2024	60	32%
CCRVDF25	Virtual	2021	80	42%
CCRVDF26	Portland	2023	49	26%
CCRVDF27	Omaha	2024	51	27%
Average			80	43%
Average CAC			149	79%
Average general subject committees			71	38%
Average virtual			95	50%
Average physical			58	31%
Average physical/hybrid			101	54%

Indicator 4.1.2 Additional indicator for CTF recipient countries: Proportion of CTF2 recipient countries sustaining national Codex systems and related activities once the funding ends

48. The FAO/WHO Codex Trust Fund-2 (CTF2) has been supporting countries in building strong, solid, and sustainable national capacity to engage in Codex work since 2016. By the end of 2024, eight rounds of applications and selections had been completed, resulting in 69 CTF2 beneficiary countries and those approved for CTF2 support. Of these 69 countries, 20 have completed their projects, 31 are in various stages of implementation, and eight are awaiting implementation. A further 10 countries received technical approval but insufficient funding prohibited full approval and progress to an implementation phase. Between 2020 and 2025, the FAO/WHO Codex Trust Fund 2 (CTF2) enabled developing and transition-economy countries to significantly strengthen their national Codex systems despite global disruptions, political instability, and, towards the end of the period, a severe funding contraction.

49. By the end of 2025, the portfolio comprised 33 active countries (including two group projects), 17 completed (including one group), nine fully approved and awaiting a start to activities, and 10 technically approved in 2024, pending funding.

- **Strengthened national Codex structures across regions**

CTF2 investments supported countries to establish or revitalize Codex Contact Points (CCPs), National Codex Committees (NCCs), consultation mechanisms, and procedures for managing Codex work. These institutional foundations —reflected in country stories from Azerbaijan, Benin, Burkina Faso, Ghana, Guyana, Honduras, Kazakhstan, Maldives, Samoa, Senegal, and the Bhutan–India–Nepal group—demonstrate clear improvements in governance, coordination, and participation. Examples include:

- Azerbaijan – established a sustainable and well-organized National Codex System.⁶³
- Bhutan–India–Nepal (Group Project) – used mock-drill simulations to train national delegations; strengthened Codex procedures and intercountry coordination.⁶⁴
- Burkina Faso – developed draft national standards aligned with Codex; strengthened CCP/NCC procedures and stakeholder outreach.⁶⁵
- Ghana – strengthened data generation systems for methylmercury and arsenic, supporting evidence-based contributions to standards.⁶⁶
- Honduras – strengthened NCC governance, updated food safety policy, delivered Codex training, and built expert databases.⁶⁷
- Maldives – developed capacity to advocate for food safety at a policy level, including the development of a Food Safety Act; strengthened Codex structures and participation.⁶⁸
- Senegal – institutionalized a national budget line for Codex; strengthened engagement in priority committees.⁶⁹

- **Deepened technical capacity and participation**

Beneficiary countries undertook over 150 activities under Rounds 1–4 and continued expanding technical capacities through national workshops, risk analysis training, mock drills, and twinning mechanisms.

From 2022 to 2024, global “Good Codex Practices” trainings—organized with the Ministry of Food and Drug Safety of the Republic of Korea—equipped experts from beneficiary countries with hands-on skills in preparing country positions, using the Online Commenting System, and navigating Codex procedures. These were complemented by CCASIA subregional workshops led by India, emphasizing sustained skill transfer.

⁶³ Azerbaijan Country story: https://youtu.be/T_1w5VhTooQ?si=6dlO52qPl38GpBwh

⁶⁴ Bhutan–India–Nepal Country story: <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cd8704en> and <https://youtu.be/TE1u2JfcmwY?si=JYuFsBy2Wc1ema6T>

⁶⁵ Burkina Faso Country story: <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cd4752en>

⁶⁶ Ghana Country story: <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cd8703en>

⁶⁷ Honduras Country story: <https://youtu.be/7p3koOemQVc?si=Za4JRP4G3TOb356V>

⁶⁸ Maldives Country story: <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cd8582en>

⁶⁹ Senegal Country story: <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cd8706en>

Policy and regulatory impacts

Countries increasingly used Codex texts in national food standards, updated legislation, and improved their risk-based decision-making.

Examples include:

- Kazakhstan – established national Codex coordination unit, trained experts in risk analysis, published Codex communication policy.
- Mauritius – harmonized more than 20 priority standards with Codex; created a national Codex web platform.
- Côte d'Ivoire – introduced Codex aligned standards for fruits and spices and secured a national budget line to support Codex participation.

- **Sustained gains and long-term ownership**

The Repository of Project Outputs demonstrates the lasting institutionalization of Codex work: countries have developed procedural manuals, standard operating procedures (SOPs), risk analysis guidelines, strategic plans, and awareness materials, now publicly available for reuse by other Members.⁷⁰

Many countries continue activities independently after project closure, including Benin, Ghana, Mauritius, Samoa and Senegal—indicating strong national ownership and sustainability.

- **Challenges and transition (2023–2025)**

From 2023 onward, the CTF2 faced increasing financial pressure as donor contributions declined and implementation costs rose; by 2024–2025, expenditures exceeded contributions for multiple consecutive years, forcing:

- Suspension of the 2024 Round 9 call for applications,
- Prioritization of late-stage projects,
- Postponement of Round 8 activities.

In 2025, after communication with donors, the CTF Steering Committee agreed to close CTF activities. The communication was made to CAC49.

Objective 4.2 Increase sustainable and active participation of all Codex Members

Outcome 4.2.1 Sustained, active participation in the work of Codex Committees and working groups

4.2.1 – Number of Member countries who participated in EWGs during the biennium (participation is defined as registration to at least in one EWG during the biennium).

50. The average number of Members participating in EWGs remained consistent between 2020 and 2025, at around 40 percent. The only exception was the 2020–21 biennium, when the disruption caused by the pandemic in 2020 and subsequent efforts to catch up in 2021 affected participation levels.⁷¹

Table 10: Number of Member countries who participated in EWGs (2020-2025)

Year	2020	2021	2022	2023	2024	2025
N.º of Member Countries	0	113	77	86	94	91
% of total Membership (189)	0% ⁷²	60%	41%	46%	50%	48%

4.2.2 - Number of Member countries that replied to CLs in the biennium (a member will be counted if they replied to at least two CLs during the biennium)

51. As shown in Table 11, the proportion of Members submitting comments to at least two circular letters (CLs) either via the Online Commenting System (OCS) or via email directly to the Codex Secretariat and/or to the Chairpersons of Codex Committees, remained stable at around 40 percent from 2021 to 2025. The year 2020 stands as an exception due to disruptions caused by the COVID-19 pandemic.

⁷⁰ Repository: <https://www.who.int/initiatives/codex-trust-fund/repository-of-project-outputs>

⁷¹ Indicators 4.2.1 and 4.2.2 make reference to biennial measurements, for the purpose of this report which covers the whole Codex Strategic Plan 2020-2025 period, the data is presented by year.

⁷² No Member registered to an EWG during 2020 due to the Covid Pandemic.

Table 11: Number of Member countries that replied to CLs (2020-2025)

Year	2020	2021	2022	2023	2024	2025
N. ^o of Member Countries	41	68	71	70	81	72
% of total Membership (189)	22%	36%	38%	37%	43%	38%

Objective 4.3 Reduce barriers to active participation by developing countries**Outcome 4.3.1 Capacity building, partnering, and knowledge sharing activities are effective in building active participation by developing countries**

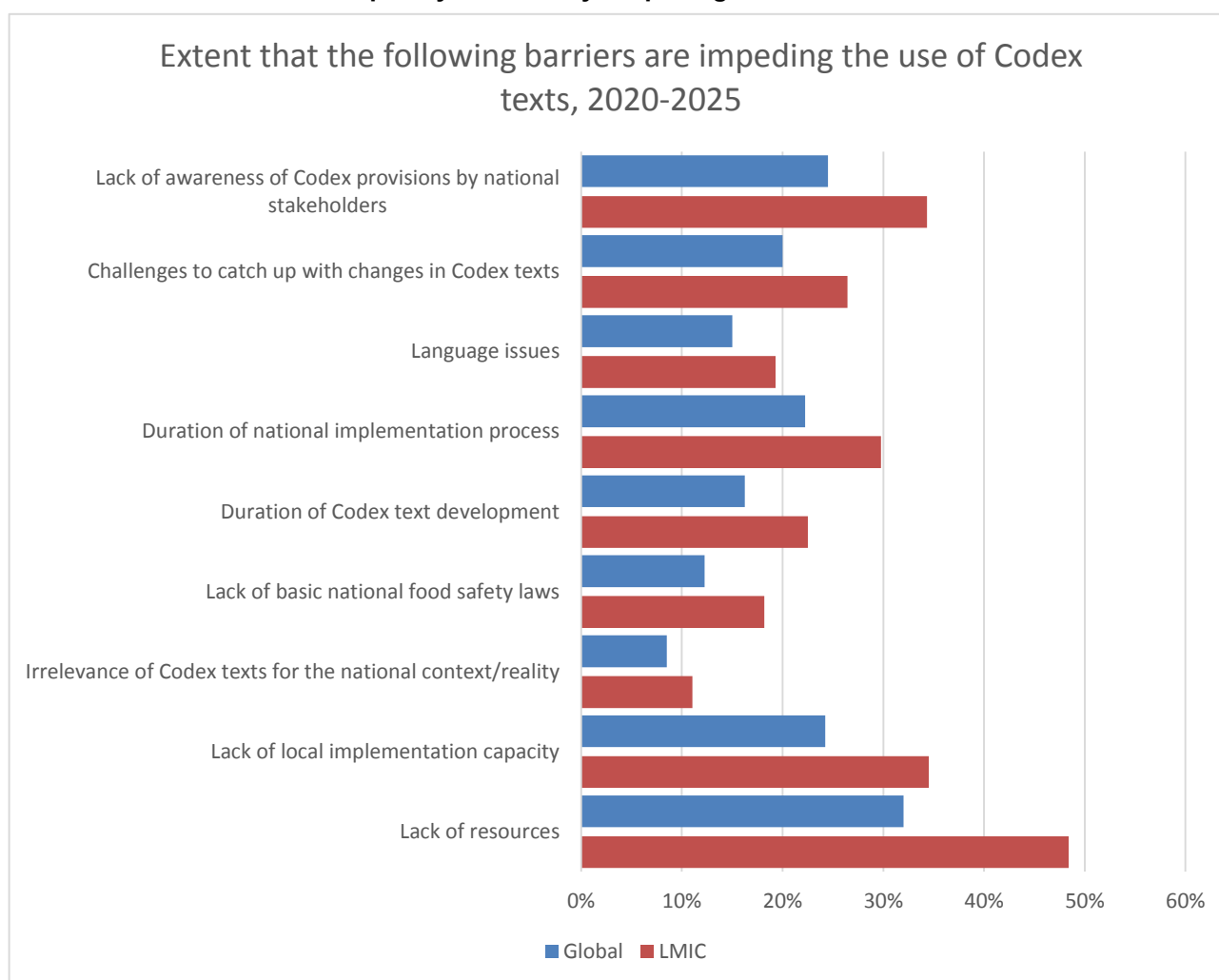
Indicator 4.3.1 Extent that the following barriers are impeding the use of Codex texts: Lack of resources; Lack of local implementation capacity; Irrelevance of Codex texts for the national context/reality; Lack of basic national food safety laws; Duration of Codex text development; Lack of local implementation capacity; Duration of national implementation process; Language issues; Challenges to catch up with changes in Codex texts; Lack of awareness of Codex provisions by national stakeholders

52. Between 2020 and 2025, on average the three main barriers to the use of Codex texts were the same, with different degrees, both globally and for LMICs respondents. They were “lack of resources”, “lack of local implementation capacity”, and “lack of awareness of Codex provisions by national stakeholders”.

Table 12: Barriers impeding the use of Codex texts, average values of Members responding “completely” to “mostly” impeding trade, 2020-2025

2020-2025	Global	LMIC
i) Lack of resources;	32%	48%
ii) Lack of local implementation capacity;	24%	35%
iii) Irrelevance of Codex texts for the national context/reality;	9%	11%
iv) Lack of basic national food safety laws;	12%	18%
v) Duration of Codex text development;	16%	23%
vi) Duration of national implementation process;	22%	30%
vii) Language issues;	15%	19%
viii) Challenges to catch up with changes in Codex texts;	20%	26%
ix) Lack of awareness of Codex provisions by national stakeholders	25%	34%

Figure 1: Barriers impeding the use of Codex texts, average values of Members responding completely” to “mostly” impeding trade 2020-2025



Goal 5. Enhance work management systems and practices that support the efficient and effective achievement of all strategic plan goals

Objective 5.1 Develop and maintain efficient and effective work management practices and systems

Outcome 5.1.1 Codex work processes and procedures support the effective and efficient operation of Codex standard setting bodies

Indicator 5.1.1 Delivery of the Codex budget during the biennium

53. In the 2020-2021 biennium, the delivery was 98%. In the 2022-2023 biennium, the delivery, compared to the original budget, was 107 percent, considering the additional allocation from FAO of USD 0.5 million in 2023. In the 2024-2025 biennium, the delivery, compared to the original budget, was 101,7 percent, taking into consideration extra-budgetary contributions to the Codex Regular Programme.

Table 13: Budget delivery over the 2020-2025 Codex Strategic Plan period

	Biennium 2020-2021	Biennium 2022-2023	Biennium 2024-2025
Budget delivery	98%	107%	102%

Outcome 5.1.2 The efficient design of agendas and use of time in meetings of the Codex Alimentarius Commission, its Executive Committee and subsidiary bodies maximise the time allocated to the development of Codex texts

Indicator 5.1.2 Proportion of meeting documents distributed in a timely manner consistent with the Codex Procedural Manual or timeframes established by committees

54. Table 14 presents the distribution of working documents (WDs) in English, French, and Spanish prepared for the Commission and Committees from 2020 to 2025. The analysis excludes invitation letters, provisional agendas, circular letters, addendum papers, other comments papers including the replies to circular letters, and information documents. The table shows both the number of WDs circulated at least two months before the start of each committee session and their share of total WDs. Between 2021 and 2024, the number of WDs issued within the set deadlines remained substantially stable. The share was higher than average in 2020 due to the limited number of WDs. In 2025 the share was lower than usual as there was a higher number of meetings closer to the Commission, which reduced the available time for translation.

55. The Codex Secretariat continues to make efforts to deliver more documents on time, considering issues such as resources availability, contingencies due to the work of EWGs, and rules and regulations of FAO regarding translation of documents.

Table 14: Working documents distributed on time by language, 2020-2025

	English		French		Spanish	
Year	N. of WDs on time	% of Total N. of WDs	N. of WDs on time	% of Total N. of WDs	N. of WDs on time	% of Total N. of WDs
2020	20	59%	18	53%	18	53%
2021	67	42%	45	29%	45	29%
2022	49	42%	21	23%	18	20%
2023	64	36%	31	20%	31	21%
2024	84	47%	41	23%	39	22%
2025	37	24%	15	10%	14	9%

Objective 5.2 Enhance the capacities of committee and working group chairpersons, regional coordinators and host country secretariats to manage the work of Codex

Outcome 5.2.1 Subsidiary body meetings and working groups are effectively and efficiently chaired and conducted

Indicator 5.2.1 Satisfaction ratings on meeting efficiency, role of chairs and host and Codex secretariats

56. Throughout 2020 and 2025, CAC satisfaction surveys reflected highly positive feedback across all Codex committee sessions during this period.

- Platform Accessibility and Technical Performance:
 - The registration process received high satisfaction ratings across committees, with most respondents (consistently over 90 percent) expressing ease in accessing platforms like Zoom and ORS.
 - Over 90 percent of participants largely agreed that the Zoom or YouTube platform was easy to access and navigate.
- Support from Codex Secretariats and Interpretation Quality:
 - Interpretation services received positive feedback, with around 90 percent satisfaction.
- Meeting Structure and Agenda Management:
 - Agenda Appropriateness: Respondents generally agreed that agenda items were well-timed, with 75 percent-85 percent indicating satisfaction with the length and clarity of sessions across all CACs.
 - Adjustments in session timing have helped accommodate a global audience, improving inclusivity in the virtual setting.

- Overall Impact and Contributions of Chairs:
 - The role of chairs was rated positively, with an average of more than 90 percent of respondents acknowledging their effectiveness in managing discussions, guiding participants through complex topics and ensuring a range of views and perspectives were adequately heard. Participants expressed appreciation for the chairs' adaptability in navigating the challenges of virtual and hybrid formats, which fostered constructive and inclusive dialogues.

57. In conclusion, feedback for the quinquennium 2020-2025 reflected broad satisfaction with CACs meetings, including registration processes, technical support, and the responsiveness of chairs and secretariats.